(UM)

财政

CAI ZHENG

HJ
109
.C5
T6

UNIVERSITY
OF MICHIGAN
JUN 10 1959
FAR EASTERN
ROUTING

一九五九年 7

财政　1959年　第7期

目　录

社論：繼續鼓足干劲　实現更大跃进……………………………………（1）

改进成本管理　加强經济核算
——財政部經建財务司曾直司长在黑龙江省成本管理經驗交流哈尔濱現場会議上的講話摘要　……………………（4）

学会两条腿走路貫彻全国一盘棋
千方百計地促进基本建設計划胜利实現……………………………………許　毅（8）

一貫二服三結合的小組成本核算……………………………………庆华工具厂（13）

小組工人算成本　……………………………………沈阳通用机器厂（15）

千方百計　挖掘潜力　力爭不要国家拨給定額流动資金……………京西矿务局經理处长　梁宝罗（16）

改善經营管理　节省商品流通費用……………………………………安徽省蕪湖化工办事处（19）

临清市老赵庄人民公社建立經济核算制的經驗　……………………山东省临清市老赵庄人民公社財貿部（21）

大办工厂，大搞多种經营，开辟財源，增加收入……………………吉林省財政厅人民公社財务处（23）

通过“四有、四抓”来做好公社企业財务管理……………………湖北省罗田县財政局工作組（24）

积极找窍門　厂小潜力大
——金龙公社陶器厂坚持勤俭办企业……………………………………李奇湘　王道藩整理（26）

勤俭办社　大力組織收入　保証工农业生产全面大丰收……广西僮族自治区玉林专区財政局通訊組（27）

辛甸人民公社訓練干部有成績……………………甘肃省临洮县辛甸人民公社杜玉松　刘玉秀（28）

海洋資源取不尽……………………………………周延揩（14）

陝西省对推动税收工作大跃进的部署……………………………………陝西省財政厅税务局（29）

为确保1959年税收任务的实現而奋斗……………………………………貴州省財政厅税务局（30）

江西省加強城市税收工作……………………………………江西省財政厅通訊組（32）

鼓干劲　抓时机　大力組織財政收入
——山东、山西省財政厅召开电話会議布置当前工作……………………………………（32）

关于“肉烂在鍋里”……………………………………林　龙（33）

繼續鼓足干劲　实現更大跃进

社論

财政部三月間在北京召开了全国财政厅局长会議。这次会議是繼去年武汉全国财政厅局长会議之后，根据中央今春以来对1959年国家建設工作指示的精神，进一步安排了1959年的財政工作，研究討論了当前財政工作中必須解决的若干問題。

党的八届六中全会向全国人民提出了1959年国民經济建設的方針，并提出了鋼、煤、粮、棉四大跃进指标。实現这个宏伟的計划，我国社会主义建設事业就将向前迈进一大步。現在全国人民积极响应党的号召，斗志昂揚，意气风发，以更高的热情，更大的干劲，为夺取四大指标的胜利实現，为1959年国民經济更大更好更全面的跃进，掀起了一个新的生产高潮。

1959年国民經济更大更好更全面的跃进，也給財政工作提出了新的战斗任务。要求全国財政工作人員，必須繼續鼓足干劲，进一步加强政治、生产、群众观点，坚决依靠党的領导，貫彻群众路綫，为发展生产服务，厉行增产节約，为社会主义建設积累更多的資金，实現財政工作的更大跃进。

实現今年財政工作的更大跃进，是具有許多有利条件的。在去年工农业生产大跃进的基础上，今年国民經济更大更好更全面的跃进，农村人民公社优越性的更大发揮，工业战綫上以鋼为綱，全面大跃进，大搞群众运动，大鬧技术革命，群众劳动热情的空前高涨，紅旗竞賽运动的迅速普遍展开，所有这些，都給財政工作的更大跃进創造了极为有利的条件。同时在去年財政工作大跃进中，我們在加强政治观点、生产观点和群众观点，依靠全党全民办財政方面已經取得了丰富的經驗，今年繼續总結提高，必将发揮它的更大作用。認清当前的有利形势，充分利用有利条件，迅速掀起財政工作新的跃进高潮，这是全国財政工作人員的头等重要任务。这就需要我們鼓足更大的干劲，做更多的工作，抓住工作中的关鍵，及时解决工作中不断出現的新的問題，克服一切困难，把財政工作愈作愈細致，勇往直前，乘胜前进。

那么，在1959年財政工作中应該抓住那几項主要工作呢？概言之有三：一是大抓企业財务和基建拨款工作，大抓成本管理；二是从財政上大力支持人民公社的巩固和发展；三是大力組織收入，加强預算管理。

大抓企业財务工作，大抓成本管理，是我們財政工作的一項十分重要的任务。現在国家預算收入的絕大部分是来自国营企业的繳款。因此，我們必須大抓企业財务和成本管理工作，做到有方針、有政策、有办法、有措施、有检查、有結果。这对于保証社会主义建設資金的供应和国家預算的順利完成，是具有决定意义的一环。

要加强企业財务和成本管理工作，就必須大抓經济核算，树立全面、正确的經济核算思想。經济核算是实現国民經济有計划按比例发展規律的要求的必要条件，是社会主义企业有計

划地管理經济的形式。通过經济核算，能够及时、正确地反映企业的生产和經营管理情况，对企业进行必要的考核和监督，促使企业提高劳动生产率，合理节約地利用一切資源，降低生产成本，以最少的消耗取得最大的成果，为多快好省地建設社会主义服务。加强經济核算，降低生产成本，去年已取得了很大的成績，特别是党的八届六中全会以后，更引起了人們的普遍重視。但是也还有少数人对經济核算还沒有給予应有的重視，或者还存在一些模糊的認識。如有的人把經济核算貶之为“教条主义”，認为經济核算不需要了，不必多講，这显然是錯誤的。也有人把生产大跃进和經济核算对立起来，認为只要生产大跃进，什么經济核算和成本管理都可以不必要了。这也是錯誤的。經济核算是为生产服务的，成本工作也是生产工作的一部分，搞生产就不能不搞經济核算，搞經济核算也不能脫离生产。而且，生产越跃进，越需要加强經营管理，加强經济核算，絕不能把生产大跃进和經济核算对立起来。还有的人認为，发动群众管理成本，經济核算就不必要了。这种想法也是錯誤的。其实，搞群众运动同經济核算沒有任何矛盾，在群众发动起来之后，不是不要經济核算，恰恰相反，更应当依靠群众加强經济核算，使群众的干劲发揮更大的經济效果。我們应該向广大干部和群众，講經济核算的道理，反复的講，講深講透，把經济核算变成群众性的工作。

企业經济核算的中心是加强成本管理，而成本管理的基本方法則是貫彻群众路綫。在这方面，去年已經取得了丰富的經驗。把这些經驗归納起来，主要是：依靠党的領导，在党委統一領导下，結合党的中心工作，抓思想，鼓干劲，以虛带实，充分发揮职工的积极性，实行群众核算；在集中領导、分級管理的原則下，将原材料消耗定額和一部分費用包給車間或工段，以加强大家責任感，調动群众积极性；在集中領导的前提下，将編制成本計划、財务核算和部分費用开支方面的机动权限和管理职責交給車間、工段，充分調动他們的积极性；通过現場会議，开展群众性的比先进、学先进、赶先进的社会主义竞賽运动，事前比計划，执行中比措施，事后比效果；厉行节約，通过大鳴、大放、大字报的方法反对浪費，发动职工节約原材料，利用代用材料，大搞綜合利用，以废品当材料，变无用为有用，降低生产成本；发动群众簡化核算手續，改进一切繁瑣的、不切实际的和过时的規章制度，使之通俗易懂，便于群众掌握，便于加强管理。我們在充分运用去年的經驗的基础上，今年还要进一步采取一些必要的措施。1959年的成本降低指标要层层下达到厂矿，向群众交底，发动群众討論并制訂实現指标的措施方案，使指标落实；要定期召开一些現場会、經驗交流会，及时推广先进經驗，組織检查、評比；要結合党的中心工作、生产建設和群众运动加强成本管理，建立必要的管理制度；进一步加强企业单位之間，財政部門同企业单位之間以及財政部門同計划部門之間的协作关系，使群众性的成本管理工作更加提高一步。

降低成本要抓住技术改革，节約原材料，改善劳动組織，提高劳动生产率，充分利用現有設备，提高工人操作技术，节減管理費用等几个主要环节。結合企业改进生产技术和經营管理去寻找降低成本的办法。許多企业在这方面已經取得了显著的成績。例如煤炭企业采用水力采煤，提高效率3倍，节省坑木80%，比普通煤矿降低成本50%。还有些企业，在不降低产品質量的前提下，提出“变无用为有用，变废料为原料”的措施，对节省原材料和降低成本起了很大作用。

基本建設投資是国家預算的主要支出，各級財政部門必須加强基本建設財务管理工作，繼續推行投資包干，大抓成本核算。去年实踐証明，投資包干是个好办法。它改善了基本建設中的生产关系，促进了部門之間的密切协作，調动了各方面的积极性，因而，收到了节約国家投資，加快工程进度，扩大建設規模的显著效果。今年我們要繼續推行投資包干办法。执行投資包干办法要貫彻全国一盘棋的方針，服从国家的統一計划，保証重点。实行投資包干后，建設

单位应当保証完成国家既定的建設任务，不能自行削减計划內的重要建設項目。国家对原定的建設方案如有重大修改，投資包干的数額也应作相应的調整。包干后的节約資金，建設单位可以安排新的建設項目，但新的項目必須事先报告主管部門或計划部門，納入統一的国家計划。基本建設財务工作也必須大搞經济核算，大抓成本管理，在保証工程質量的前提下，降低工程造价。那种認为一包了事的思想是不对的，包干以后，还要加强核算，加强財务监督。希望各級財政部門把基本建設拨款工作抓起来。既要按照基本建設計划和工程进度保証資金供应，也要防止拨款过多，影响資金調度和造成物資积压。并要建立和健全必要的財务和表报制度，及时了解情况，随时解决問題。

从財政上大力支援人民公社的巩固和发展。农村人民公社化，是我国社会又一次具有历史意义的重大变革。人民公社为我国加速社会主义建設和将来过渡到共产主义提供了一种最好的組織形式。它不但是我国社会主义社会結构的基层单位，并将发展成为未来共产主义社会結构的基层单位。我們財政部門应該大力支援人民公社的巩固和发展。列宁曾經指出：“任何社会制度，只有在一定阶級的財政支持下才会产生”。目前我国人民公社的情况是：一方面，为了迅速发展生产，实現国家工业化、公社工业化和农业机械化电气化，人民公社必須不断增加积累。另一方面，在农村目前經济落后面貌还沒有得到根本改变，劳动生产率还不高的情况下，要保証社員生活逐步得到改善，做到90%以上的社員能够增加收入，其余的社員不致减少收入，这样积累的增加就不能不受到一定的限制。在这样情况下，一方面，財政上应該拿出一定的資金，支援人民公社生产建設的发展；另一方面，应該繼續貫彻执行稳定农业税負担的政策，不能加重人民公社的負担。这是关系到公社的巩固和发展，关系到工农联盟的重大問題。

人民公社办工业，发展农林牧副漁各业，举办許多事业，实行工資制和供給制相結合的分配制度，发展自給性生产和商品性生产，在各个公社之間、公社同生产队之間、公社內部各生产队之間、公社工厂同农业生产队之間都要执行等价交換的原則，这就必須加强公社的經济核算，建立一套适合公社需要的財务管理制度。我們財政部門应該帮助公社加强經济核算，建立必要的財务管理制度，并帮助公社培养訓練一批財务工作人員；使公社的財务工作逐步走向正軌。我們还要帮助公社恰当地安排积累和消費，帮助公社发展以农业生产为中心的多种經营，既能增加公社現金收入，改善社員的生活，又有利于完成公社的財政上繳任务。

大力組織收入，加强預算管理。社会主义建設事业飞跃发展，財政部門必須高速度积累資金，以保証生产建設的資金需要。这是关系到国家建設速度的問題，一时一刻不能放松。預算收支指标要安排得积极、稳妥、落实，要貫彻全国一盘棋的方針，根据国家計划首先保証重点。收入方面，要大抓企业收入和各項税收，正确执行政策，应收的必須及时足額的收起来，不应收的一个錢也不要收。在支出方面，要大抓基本建設拨款，节减各項費用，作到少花錢多办事。各級財政部門要經常研究經济情况和預算收支的完成情况，提出問題，提出措施，請示党委貫彻执行。当前要特别抓紧第二季度的收入，为完成和超額完成全年的財政收入打下良好的基础。

目前全国流动資金的数額很大，如何加强管理，合理节約地使用这笔資金也是一个很重要的問題。必須加强流动資金的計划管理，根据国家計划規定的生产、流通任务供应資金，以保証生产和流通的正常进行，但是在保証計划供应的同时，也必須促进企业加强經济核算，加强对流动資金管理，划清流动資金的使用范围。流动資金和基本建設資金要分清，企业大修理支出，应該在大修理基金中解决，四項費用应該在企业留成中解决，部門之間資金往来，要作到錢貨两清，都不得挤用流动資金。財政部門、銀行和企业部門要加强协作，分工負責，把定額和非定額的流动資金統一管理起来，并对流动資金进行清理，

（下轉第7頁）

改进成本管理 加强經济核算

——财政部經建財务司曾直司长在黑龙江省成本管理經驗交流哈尔濱現場会議上的講話摘要

这次黑龙江省召开成本經驗交流大会，总結1958年財务成本管理上的經驗，对改进和提高財务管理工作，促进生产建設更大更好更全面的跃进，有重大的意义。

人們一談到加强經济核算，改进成本管理，很容易看成是財务人員的事情，或者只是財务范围內的事情，这样理解是不够的。經济核算，不仅是財务問題，我們的目的，是要通过搞好財务工作，促进生产更大更好更全面的跃进。

为什么这样說呢？現在各地生产建設爭取1959年更大跃进的序幕已經揭开了，在大跃进中开始遇到一些实际問題，需要解决。我們应該考虑，如何通过財务工作，来促进生产建設上主要問題的及时解决，以便实現生产建設的跃进計划。因此，我們講經济核算，講加强成本管理，降低成本，决不仅是节約几个錢的問題，主要的目的是合理而节約地使用人力、物力、財力，挖掘一切潜在力量，克服各种困难，支持生产建設的发展。我們这样去抓經济核算和成本管理，就和党的任务、群众的要求一致了，成本工作就可以得到党和广大群众的支持，就有了丰富的內容，就有重大的政治意义和經济意义。

为了加强經济核算，搞好成本管理工作，促进生产建設更大更好更全面的跃进，我認为在成本管理工作上需要解决以下几个問題：

（一）肯定1958年成本管理工作的成績，总結經驗，継續加以提高

我們首先应該从去年大跃进的經驗中去找办法。1958年在財务工作上取得了很大的成績和丰富的經驗，主要是經过整风运动，解放了思想，財务人員加强了三大观点，財务工作为政治服务，为生产服务，貫彻群众路綫。在企业中实現“两参一改三結合”的办法，密切了干部和群众的关系，財务工作得到了广大群众的参加和支持。在解放思想的基础上，改革了一部分不合理的，妨碍生产、影响群众积极性的規章制度，这就有效地調整了社会主义內部的生产关系，便于共产主义大协作，发揮群众的积极性和主动性，把国家計划建立在广大群众积极参加的基础上。这就使得財务工作在去年大跃进中起了促进作用。依靠党的領导，走群众路綫，发展生产，厉行节約，这是去年財务工作的一条基本經驗。

在生产发展的基础上，1958年积累大大增加了，財政收入增加了140亿元，供应了国家巨大的經济建設投資的資金需要。由于貫彻了党的进行社会主义建設的总路綫，支出大大节約了，資金的周轉天数，从1957年的107天加速到1958年的73天。生产发展了，成本也降低了，以中央工业为例，1957年工业企业降低成本4%，而1958年达到12%以上，这是建国以来降低成本最多的一年。在基本建設方面，也做到了少花錢多办事。这是貫彻总路綫的結果，是整风运动的結果，是在党的領导下，經过全体財务人員和广大职工的努力，貫彻“两参一改三結合”的方針的結果。我們不仅要把这些成績肯定下来，而且要継續貫彻下去。但是我們工作的发展是不平衡的，不是每个企业、每个車間都搞得那么好；三大观点虽然有所加强，但貫彻得还不够深入，不够具体。这些缺点与成績相比，只是一个指头与九个指头的关系，但那怕是半个指头也要重視，不能满足于去年的成績，而放松对缺点的克服，这是一方面。另一方面，今年生产建設更大更好更全面的跃进，对我們也提出了更加繁重的任务和严格的要求。今年的建設計划，旣是一个宏伟的計划，又是一个苦战的計划。对于完成四大指

标，我們充满了信心，但是信心是建立在艰苦奋斗的基础上的。党中央指示我們，要貫彻“全国一盘棋”的精神，貫彻一整套“两条腿走路”的方針，要求加强經济核算，要求“經济工作一定要愈作愈細致”，要求我們把冲天的革命干劲和科学分析結合起来，要求踏踏实实地解决实际問題，防止浮夸，要求我們要有“十分指标、十二分措施、二十四分干劲”。这一系列的指示，都是完成1959年的跃进計划所必須貫彻的方針，我們必須根据中央的指示进行工作。中央要求我們善于发現大跃进中不断出現的新問題，切实加以解决。我們在財务工作中必須繼續鼓足干劲，反对保守，破除迷信，加强三大观点，注意貫彻“全国一盘棋”的方針，加强經济核算。講到“全国一盘棋”和加强經济核算，有些人觉得好象与三大观点有矛盾。其实并不矛盾，而是完全一致的。所謂統一領导，加强計划管理，是建立在分級管理充分发动群众的基础上的，是要把各方面的积极性納入計划的軌道。今后也还要适当地放权放責，充分貫彻群众路綫。加强經济核算还是要政治挂帅，依靠群众。所以，不是走回头路，不是再把整风以前那一套照样搬出来。

（二）树立全面的經济核算思想

社会主义企业实行經济核算的目的，是为了貫彻社会主义建設的总路綫，为了貫彻勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业的方針。为了計算、比較和平衡，以便不断提高管理經济工作的水平，便于精打細算，多快好省地进行建設，用比較少的劳动消耗，創造更大的經济成果，使生产建設不断高速度发展，以滿足人民日益增长的物質和文化的需要。經济核算制能够正确地反映生产和經营管理的情况，它象一面鏡子，那里好，那里不好，照得很清楚，从而把职工的生产活动引导到正确的方向上去。实行經济核算，使广大职工及时了解經济情况，也便于吸收他們参加管理，貫彻“两参一改三結合”的方針。实行經济核算，也便于促使广大群众比先进、学先进、赶先进。所以，貫彻經济核算不仅是經济問題，而且是政治問題。政治是經济核算的灵魂，經济核算是为政治服务，为中心工作服务的，是完成政治任务的手段。从当前情况来講，搞好經济核算就是为了配合解决生产建設中的一些問題。

树立全面的核算思想，必須把多快好省統一起来，把速度、質量、規模、节省，都看成是經济。去年的經驗証明，只有多快，才能好省；只有好省，才能多快。只要多快而不要好省，或者只要好省而不要多快，这都是片面的經济核算思想。

全面的經济核算思想，必須是大核算与小核算相結合、长远利益与眼前利益相結合、整体利益和局部利益相結合的核算，既要算政治帐又要算經济帐，既要算大帐又要算小帐。当然，在它們之間发生矛盾时，必須是小核算服从大核算，眼前利益服从长远利益，局部利益服从整体利益。必須从大核算着眼，从小核算着手。沒有大核算，小核算就沒有方向；沒有小核算，大核算就缺少基础。我們所实行的經济核算和資本主义企业的核算有原则的不同。資本家核算的目的，是为了剝削工人，追逐利潤，有时候他們的算盘也打得很精，但是，資本主义制度决定它不可能多快好省，归根結底还要造成最大的浪費。因此，决不能把我們社会主义企业的經济核算，和資本主义的核算相提并論。我国現阶段还要发展商品生产，还要利用价值法則和貨币来进行核算，过早地取消这些有用的东西是不对的。到了共产主义社会，商品生产消亡了，核算的內容和形式将要发生变化，但是到那时候，也要講核算，也要講多快好省，还要有比較。所以，輕視經济核算的思想是不对的。

（三）加强成本管理的正确途径

財会工作人員要把成本管理的局面打开，必須把眼界放寬些。过去一提到加强成本管理，就只是消极地从財务监督、費用控制上着想。仅仅这样是不够的，今年加强成本管理，要从积极方面着手，抓四項工作：

第一、要抓思想工作，充分发动群众。过去是見物不見人，見錢不見人，現在要做人的工作。成本能不能降低，是靠人去努力的。勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业的思想只要在广大职工中树立起来，他們就能精打細算，爱厂如家。因而要講清节約对生产的关系，节約对社会主义建設的关系，把职工的利益和工厂的利益、整个社会主义建設的利益联系起来，用算帐对比的办法来进行教育。特别是在生产大跃进中，生产規模越大，职工干劲越大，就越要进行节約教育，稍一疏忽，浪費就很大。要組織职工参观一些勤俭生产的企业。有些企业家大业大，看不起小事，看不起穷办法。其实工厂愈大，資产越多，越

要爱护国家財产。去年許多企业在反保守、反浪費运动中，广泛运用参观、展覽、对比教育的办法，应該繼續运用。另外要进行經济核算教育，社会主义企业不算帳，材料沒有数，資金沒有数，随便乱用，以为“肉烂在鍋里，何必計較”，这是不正确的。如果不算帐，經营管理成果怎么体現、怎样比較呢？眉毛胡子一把抓，就会助長鋪张浪費，不进行核算，就会影响生产有秩序地进行。

第二、要抓先进的降低成本的經驗，迅速加以总結和推广，把条件大体相同的企业作比較，看人家是怎样降低成本的，这种办法最有說服力，也便于学先进、比先进、赶先进。財政部門和企业財务干部要經常做这方面的工作。

第三、要抓群众路綫的管理方法和核算形式。管理方法要能充分发揮群众的积极性，又便于統一領导。核算形式要通俗易懂，簡便易行。企业和財政部門应总結和推广这方面的經驗。

第四、合理的掌握費用开支范围。費用开支要有个原则的划分，什么开支都攤在成本里就无法比較。基建投資、四項費用、事业費用都有专款，原則上不应計入成本。下面的規定不能与中央的規定相违背。

成本管理必須与中心工作、生产上的关鍵結合起来，不要单枪匹馬，各搞一套。所謂成本管理为中心工作服务，就是善于和生产結合，与解决生产关鍵問題相結合。中心工作，就是当时当地党和群众的主要任务，抓住中心工作就能带动全盘。另外，任何中心工作都不是孤立的，有許多工作围繞着它，就象太阳系中有許多行星围繞着太阳一样。强調中心决不是沒有部門工作了，任何中心工作，都要各方面的工作去配合，才能完成的好。財务干部应該把自己的业务搞好，去为中心工作服务。去年黑龙江省降低成本12%，有一条經驗，就是只有結合中心工作才能大大降低成本。如哈尔滨机联机械厂通过技术革命，創造“积木式”活动机床，降低成本40%；哈尔滨电表仪器厂通过技术革命，实行“三定”“三挖”，全年成本降低56.7%。运輸方面馬車四輪化、列車化……提高效率一倍，这就是結合中心工作降低成本的例子。技术革命是无穷无尽的，因此降低成本的潜力也是很大的。又譬如大搞綜合利用，化工厂、粮食加工厂，特别是輕、化工业，綜合利用潜力很大，財务工作就要結合綜合利用，去为降低成本开辟道路。这样生产增加了，費用降低了，大大有利。此外，应結合增产降低成本，产量增加了，单位产品成本就降低了。增产和节約，要同时并提，降低成本同时要保証質量，注意安全。另外要和企业中的群众运动（如共产主义教育、劳动竞賽等运动）相結合。那里有薄弱环节，財务工作就要迅速跟到那里。成本核算、成本分析会議也要与企业其他活动相結合，結合起来效果大，孤立去搞效果小。

必須貫徹群众路綫管理成本的方法，根据这次会議介紹的經驗，其要点大致如下：

第一、財会部門經常分析成本情况，提出改进意見，定期向党委汇报。第二、用各种各样的方法，不断对群众进行勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业的教育；財务上发現問題，要交給群众充分鳴放辯論，找出原因，采取措施；制訂定額、执行計划、检查評比，都要由下而上的发动群众討論。第三、可以实行合乎实际情况的三級核算办法，小組、車間、厂部应有不同的核算重点。小組核算是車間核算的基础，車間核算是全厂核算的基础，基层核算必須加强。过去基层核算的主要問題是指标多，要求不实际，不通俗，光算帳沒有措施，群众看不到經济效果，因此容易流于形式，不能經常化。核算員要成为群众的代表，集中反映群众的意見，要使基层核算群众化、經常化、制度化。第四、在群众核算的基础上，財会部門要及时綜合核算的結果，总結推广經驗，組織检查評比，采取措施，克服缺点。第五、核算內容必須簡单，上下对口；为了及时反映企业情况，报表是必要的，但必須簡明通俗；报表及时要和准确相結合，要分析研究，最后目的是通过报表反映情况，采取措施改进工作．才算完成任务。第六、一般实行日核算、旬检查、月总結，要抓問題、抓重点，不要搞形式主义；經济核算要和劳动竞賽結合起来。第七、为了发揮群众的积极性，把有关的材料、費用、工資下放給車間管理是必要的，但是决不是說財会部門就放任不管。第八、要加强共产主义的协作配合，成本管理得好不好，决不能单靠財会部門孤軍奋战，計划部門、財务部門、各业务部門必須密切配合，厂部、車間、小組也必須密切配合，才能把工作做好。

（四）正确处理財务管理統与放的关系，財务制度破和立，簡和細的关系

財务管理工作任何时候都必須发揮群众和各个职

能部門的积极性和主动性，但是放权放責和統一領导是一致的，放其可放者，統其应統者。因此，我們認为部分財权下放是必要的，但必須統一領导，全面規划。放是在統的前提下放的，統是在放的基础上統的。不能把依靠群众管理作片面的解釋，群众运动是在統一領导下进行的，是領导与群众相結合的。現在有些地方提出无人核算、无人管理，借口走群众路綫而放任不管。如果財务管理无人負責，帐目不清，財务混乱，难道能够保証生产正常地有秩序地进行嗎？財权下放以后，更应当加强管理，把积极性納入計划，及时检查，表揚成績，克服缺点，总結經驗，綜合平衡，不能放而不管，任其自流。

財务制度必須把破和立統一起来。破是破那些不合理的、妨碍生产、束縛群众积极性的制度，但不等于不要制度，合理的財务制度要坚决执行。如象固定資产和流动資金、基建資金与生产資金，必須分別核算。当然，一些通用的材料放在一起是可以的，某些材料在必要时也可以調剂使用，但必須有借有还，不能随便挪用，管理上要分开，核算上要分开。否則，就会影响計划的正常进行，影响核算，所以說必要的制度还要执行。又如，費用开支范围也应該有規定，如果随便开支，就不能計算成本。必要的报表必須填报，但是，要簡单、通俗易懂、便于及时反映情况。經济工作要愈作愈細致，細致是說要更深入、更正确、更合乎实际情况，而不是要搞許多繁瑣的手續报表，浪費人力物力，脫离实际，脫离群众。

最后，財会人員要发揮积极性和主观能动精神。去年我們在党的領导下，依靠群众，做了很多工作，取得了很大的成績。但还有某些同志以为政治挂帅，依靠群众，財会工作就可有可无了。这种想法是不对的。依靠群众还要有专职工作，政治挂帅也要鉆研业务。还有人說：“生产大跃进、計划大变动、財权大下放、制度大改革，沒有事可做了。”这也是不切合实际的。其实越是大跃进，就越要加强財务工作。財务人員沒有任何理由放弃自己的职責。同时，也不要埋怨領导，强調困难，推諉責任，要树立共产主义风格，发揮主观能动性。要兢兢业业地在党的領导下，依靠群众，促进生产的发展，加速社会主义建設，当好社会主义企业財务的管家人。

（上接第3頁）

以发揮資金使用的最大效果。

1959年还要抓紧建立和健全一些必要的財政制度。在去年整风和大跃进中，发动群众大力改革規章制度，破了不少妨碍生产、束縛群众积极性的規章制度，也立了一些新的規章制度，取得了不少成績。有破必有立，不合理的規章制度废除了，一定要有合理的規章制度来代替它，破之后必須立，立之后必須坚决执行，这是对待規章制度的实事求是的科学态度。根据財政部門去年改革規章制度的情况，除了对那些应破未破，应修改未修改的規章制度，繼續进行改革外，当前应当强調“立”，凡是必須建立的一定要建立起来。比如說，为了及时反映情况，必不可少的表报制度，就必須迅速建立和健全起来。当然，建立任何規章制度，都必須貫徹群众路綫，总結群众經驗，发动群众研究討論，同有关部門充分协商，使新的規章制度，更能促进生产，发揮群众的积极性。

为了保証上述任务的胜利完成，希望各級財政部門繼續实行政治挂帅，繼續加强政治、生产和群众观点，旣要务虛，又要务实。坚决依靠党的領导，必須把党的中心工作和本身业务工作密切結合起来，把党的中心工作看作是自己的中心工作，絕不能把党的中心工作和自己部門的工作等同起来，更不能对立起来。并且要善于在服务中心工作的同时，結合本身业务工作，經常向党委汇报，提出意見，提出措施，把自己的工作排上队，在党的領导下，兢兢业业地作好本身业务工作。最近，中共中央、国务院发出了关于召开全国工业、交通运輸、基本建設、財貿方面社会主义建設先进集体和先进生产者代表会議的通知，希望全国財政工作人員热烈响应党中央和国务院的号召，展开社会主义竞賽运动，作出更大的成績，爭取应有的代表来北京参加这次英雄集会。愿我們全体財政工作同志繼續鼓足干劲，为实现1959年財政工作的更大跃进而奋斗。

学会两条腿走路 貫徹全国一盘棋 千方百計地促进基本建設計划胜利实現

許 毅

1959年是我国苦战三年中具有决定性的一年。国家对基本建設的投資比1958年有了更大的增长，这是实現国民經济更大、更好、更全面跃进的重要的物質基础，今年基本建設的任务，首先是保証鋼、煤、粮、棉四大指标的实現；其次是为今后若干骨干企业的建設做好准备工作。今年基本建設的特点是：規模大、項目多、任务紧。保証实現今年的建設計划，是全国人民的巨大任务。

保証实現这样巨大的建設任务，我們的基建財务拨款工作如何适应、如何促进建設計划的完滿实現呢？我們进行工作的指导思想是什么呢？

一、必須認眞貫徹执行全国一盘棋和用两条腿走路的方針，加强資金管理，促进經济核算，千方百計地支持基本建設完成国家計划。实現国家建設計划是我們最迫切的任务。貫徹执行全国一盘棋和用两条腿走路的方針是实現国家建設計划的重要保証。因此必須把各部門、各单位的积极性和全国一盘棋很好地結合起来，把一切建設資金，納入国家計划的軌道，既要加强計划性，又要发揮积极性；既要发揮积极性，又要防止盲目性。在財务拨款工作中，必須学会用两条腿走路的方法。加强全面观点，防止和克服任何的片面傾向，应当更好地把統一領导和分級管理結合起来，把財务制度的破和立結合起来，把簡化手續同科学的核算分析結合起来，把財政监督和群众监督結合起来，既要保証資金供应，又要监督資金的合理使用。在工作中既要有控制，又要有灵活；既要有制約，又要有促进；既要有分工，又要有协作；既要有制度規定，又要协商办事。两条腿走路缺一不可，不能只抓一面，有所偏废。

二、必須坚决依靠党委領导，紧紧围繞党的中心要求进行工作。認眞学习党的方針政策，善于根据党在各个时期提出的要求加强調查研究，及时提出問題反映情况，在財务拨款方面，当好党的助手。

三、必須坚持貫徹群众路綫，与有关部門加强联系，加强协作，协同建設部門加强基本建設的財务管理工作，促进經济核算。对基本建設进行財政监督，既要依靠本部門的干部，也要依靠基本建設部門的广大职工，把专业部門的监督和群众监督很好地結合起来。

总之，1959年的基本建設財务拨款工作，必須在各級党委的領导下，繼續反对保守，破除迷信，鼓足干劲，繼續加强三大观点，全力为保証国家建設計划的完滿实現而奋斗。

1959年基本建設財务拨款工作的方針和任务是：認眞貫徹全国一盘棋，积极貫徹投資包干，大抓財务成本，管好預决算，正确掌握拨款，保証資金供应，监督資金合理使用，全面貫徹多快好省的方針。

一、积极貫徹投資包干办法

投資包干是个好办法，是在統一計划、集中領导的基础上下放責权，是正确处理財务关系的良好形式。它充分体現了集中領导与分級管理相結合的原则，体現了全党全民办財政的方針。由于投資包干的办法調整了基本建設各方面的財务关系，因而更加有利于依靠党的領导，放手发动群众，調动各方面的积极性，加强經济核算，貫徹党的政策方針。

1959年必須积极貫徹投資包干办法，对已經实行包干的单位，应当总結經驗，巩固提高，及时研究解决存在的問題，使这一制度更加完善，对沒有实行包干的单位，应当积极創造条件，大力貫徹，对存在的困难，要加以分析，根据不同情况找出不同的解决办法。只有这样，才能不断地克服困难，不断地推动

工作前进。

据了解各級党政和主管部門都很重視投資包干办法，广东、广西、湖北、甘肃等省人委都发出了实行投資包干的通知，冶金、一机、煤炭、石油、化工、水电、建工和鉄道等部，也都要求所属建設单位全面实行投資包干，这些都是促进实行投資包干的强大动力。許多建設单位，也逐步認識到投資包干办法的优越性，主动要求实行投資包干。我們在推行投資包干方面，也創造积累了許多成功的經驗。只要我們善于运用各种有利条件，积极工作，在1959年就一定能够作出更加显著的成績。

现在，分別談談貫徹投資包干办法中的几个問題：

（一）誰对誰包干？怎样包干？根据什么包干？所謂投資包干，是指主管部門向国家包干；建設单位向主管部門包干，只有部門包干，沒有建設单位包干，那就失去了包干的基础。而甲乙双方的承发包关系，旣是协作关系，也是包干关系。为了保証完成包干任务，就必須首先协同主管部門把包干办法，推到单位，并在党委統一領导下，充分发动群众，层层貫徹下去，实行层层交底，层层核算。各級有了奋斗目标，就容易調度各个环节和广大职工的积极性。

怎么包，根据什么包干呢？国务院在原規定中早已明确指出，主管部門应当根据年度国民經济計划和国家預算核定的基本建設投資額向国家包干，在年度投資額中，旣包括完成当年工程所需的資金，也包括为下年度儲备所需的資金。至于建設单位对主管部門如何包干，考虑到許多工程并不能都在当年竣工，如果只是按当年投資的部分包干，而不按全部工程的投資总額包干，就不能达到包投資、包工期、包生产能力的要求；如果只按全部工程的投資总額包干，不考虑执行年度基本建設計划，又会使建設部門按年度投資总額向国家包干沒有保証。因此凡有总体設計的建設单位，应按总預(概)算确定的投資总額包干；沒有总体設計的，应当按照分期建設任务确定的預(概)算包干；沒有預（概）算的，也可以按主管部門确定的投資指标包干。但是，建設单位必須执行主管部門批准的年度基本建設計划，按照年度計划申請拨款。超額完成年度計划的单位，应按追加程序办理追加；至于当年不能按計划完成的，其多余的資金，可由主管部門調剂使用，因为单位是按全部工程的投資总額包干的，年度执行中，有快有慢，及时由主管部門来掌握調剂，旣体現了包干的优越性，又能保証貫徹全国一盘棋和資金的合理运用。

乙方向甲方承包时，原則上应按預（概）算确定的投資額，签訂包工合同，不应在預（概）算之外再向甲方多要資金，如确有需要，必須找出根据，認眞計算。

（二）实行投資包干，必須服从国家計划管理。主管部門和建設单位是在統一的国民經济計划基础上实行投資包干的，是又統又放。实行投資包干，就是旣要充分发揮主管部門和单位的积极性，又要服从国家的計划管理。只有在国家統一計划的前提下，发揮各部門、各单位的积极性，才能保証貫徹执行全国一盘棋的方針。因此，实行投資包干后，建設单位应当保証完成国家旣定的建設任务，不能未經批准就削减計划内的重要建設項目，来自行安排新項目，否则只放不統，就会打乱全国一盘棋。

計划經济是我們的根本原則，不能把包干看成死的，把分权看成絕对的。国家对原定的建設方案如有重大修改，投資包干的数額应当作相应的調整。有人說一年一安排，一季一排队，計划經常变，就无法实行包干。其实，計划变了，不仅投資要变，材料、設备和施工力量也都随之变动，这种变动，可以使我們的建設計划更加符合客观規律，对国民經济是有利无弊的。而且計划变动之后，仍有建設項目，仍有投資数額，因此，也就仍然能够实行包干。

投資包干后节約的資金，留給建設单位用于扩大建設規模，这是国务院規定的原則，也是能够調动积极性的动力。但是，建設单位用节約的投資安排新的建設項目时，必須事先报告主管部門或計划部門，納入統一的国家計划，不能把建設单位的投資使用权与国家的計划管理对立起来。这样才能保証各种事业的发展，符合国民經济計划的要求，也才能使新增的建設項目，获得相应地物資保証。也只有这样才能把积极性与全国一盘棋的方針統一起来。

投資包干必須服从項目排队，这也是保証貫徹全国一盘棋的重要环节。排队是国家对建設項目进度的要求，推迟与提前，都是符合計划的，不能把包工期与項目排队对立起来，因此，包进度应以排队为准。

（三）实行投資包干必須保証工程質量。保証質量，是任何生产建設中具有头等重要性的問題，因此，不能因为实行包干而忽視工程質量。实行投資包干以后，甲乙双方应当通过发动群众挖掘潛力，改进

技术，推行新的施工方法，在保証工程耐用年限和安全生产的前提下，节約使用資金，不能片面地求多、求快、求省而忽視工程質量。我們的責任，在于督促建設单位、建筑企业，全面貫徹多快好省的建設方針。在施工过程中，应当經常深入現場，了解情況，发現問題，及时向有关方面反映，积极帮助建設单位和建筑企业采取措施推动大家想办法解决問題，不要消极地单純卡錢，拒不付款。

（四）实行投資包干必須加强財务管理。实行投資包干，調整了財务关系，使財务管理工作有了更加广泛的群众基础，使主管部門和建設单位大大发揮了加强財务管理、加强經济核算的积极性。但是，不能因此而放弃財政监督。今后我們仍須加强基本建設財务撥款工作。要协同主管部門和建設单位审查財务收支計划，审查建設預算，帮助合理分配投資，安排項目，平衡調度資金，掌握工程进度，研究投資效果，并且监督資金的使用符合国家計划的要求。这些工作，都必須切实作好，不能因为实行包干而放任自流。

二、管好基建預算和决算

根据国民經济計划，合理分配基本建設資金，是財政工作在基本建設方面貫徹全国一盘棋的主要措施，今年必須大力加强这一工作。

（一）必須全面地掌握資金情况，摸清楚今年有多少資金用于基本建設。从預算內来說，除了掌握当年国家分配的預算資金外，还要了解上年未完工程結轉到今年多少投資；从預算外来說，要弄清楚究竟有多少資金潛力，这些潛力在那些部門、那些地区、那些单位，什么时候实現，什么时候使用。只有掌握了这些情况，才能很好地协同計划部門和主管部門，根据物資供应，全面考虑，統一安排，把一切建設項目和建設資金，都納入計划。也只有把各部門、各地区、各单位的积极性都納入国家計划的軌道，才能保証貫徹执行全国一盘棋的方針，多快好省地发展建設事业。对于預算內的資金和預算外的資金，应当統一安排，但在管理方法上，应当区別对待。預算外資金应当专戶儲存，分別核算。

（二）积极协助主管部門和建設单位合理分配投資。首先，要根据計划編制預算，計划遇有变动时，預算也要相应地进行調整。由于年度投資內已經包括了儲备資金，因此，应当会同計划部門，帮助主管部門和建設单位适当考虑儲备資金的需要，全面規划，統一安排。对于去年預付1959年的基本建設投資，原則上应从今年的投資內扣回。其次，要协同主管部門和建設单位，把資金和物資集中使用在国家計划規定的工程特別是重点工程上面，注意当年竣工的重点項目是否分配到足够的投資，生产性建設和非生产性建設投資的比例关系是否适当，注意控制重点建設中的非重点工程，照顧非重点建設中的重点工程，注意各种类型的項目是否符合先进的經济指标，有无不必要的工程和費用。最后，要会同建設单位、建筑企业和設計部門审查建設預（概）算。各部門各地区規定的經济指标、造价标准和費用定額，应当作为审查的依据。在方法上可以結合群众审查設計一起进行、不要单干。节約下来的資金，应当帮助建設单位合理的进行安排，并由建設单位报告主管部門或計划部門。

（三）参与項目排队，协助主管部門調度資金。項目排队是保証实現全国一盘棋的具体安排。进行这項工作，是計委、建委和主管部門的职責，但是，建設銀行也应当积极参加。因为我們直接与主管部門和建設单位往来，掌握着一些有关資料，可以提給党政作为分配投資、分配物資的参考。同时，参与項目排队，也可以使我們更全面更深透的了解情况，以便正确审核用款計划，保証資金供应，监督資金的合理使用。排队以后，物資跟着排队走，因此，資金也要跟着排队走。各地建設銀行应当协同主管部門，根据排队的結果，在单位之間进行合理調度資金以免沒有排上队的单位資金閑散无用，使資金不能发揮应有的效能。

（四）加强对預算执行情况的检查，是做好基建預算工作不可缺少的重要环节。只有及时地、全面地掌握了撥款进度与工程进度，才便于党政領导和計划部門統籌安排基建計划，才便于財政部門更加合理地分配建設資金。因此，各部門、各单位应当定期向建設銀行提送快速月报和季度、年度的財务决算。建設銀行对于收到的报表和决算，应当进行审查和分析，对于发現的問題，应当及时反映給有关部門，以便采取措施，加以解决。

三、加强資金管理，正确掌握撥款

保証資金供应，监督資金合理使用，是我們进行撥款工作的基本准則，两者不可偏废。撥款是預算管理的繼續，因此，在撥款工作上所采取的各項措施，必須与加强預算管理的要求相适应。

（一）基建資金与生产資金必須划分清楚，分别立戶，分别核算，严格禁止互相挪用，以保証生产建設事业按照国家計划发展。今后建設資金仍应在建設銀行开立帐戶，把預算管理和拨款結合起来，把拨款和监督結合起来。这样，既便于加强資金管理，也便于协助主管部門和建設单位、建筑企业改进財务管理工作，加强經济核算。

（二）要正确掌握拨款依据。根据批准的基本建設計划和項目排队計划在拨款限額范围內办理拨款；計划未經批准前，建設单位如有紧急用款，应当报經主管部門或地方党政批准后，才能在拨款限額范围內付款。如果主管部門和地方党政在拨款依据方面有其他具体規定，应当按照規定办事。这样做的好处是，可以防止計划外工程，保証按照国家計划进行建設。

（三）要堅持限額管理的原則。对于沒有限額的单位不能拨款，也不能把限額一次拨出，变成存款。如果建設单位或其上級管理部門把拨款轉到几个地方使用，除了工程分散，交通不便的小額用款可以采取汇兑方式外，应当一律采用划轉拨款限額的方法，直接轉到用款地点，由当地建設銀行监督拨款。以保証資金供应，便利財政調度。

（四）进一步簡化拨款手續，改进拨款方法。对于自营工程的各种費用，可以根据建設单位送經当地建設銀行审查同意的用款計划，直接从拨款戶支付。对于出包工程，可以由建設单位根据項目排队的情况，編制用款計划，送当地建設銀行审查同意后，分次付款。这样就把計划管理和拨款监督有机地結合了起来，可以更好地发揮监督作用。对施工期較短的工程，可以分次付款，竣工后一次算帐。如果甲乙双方愿意实行預付款办法的，仍按快速統計分次拨款，按月或按季算帐。为了避免过多过早地支付資金，我們認为：凡是拨付預付款的，即不能再給工前預支；实行工前預支的，即不应再拨預付款，不論实行那种方法，都应当注意掌握拨出的款項，必須大体上符合工程进度的趋势。

（五）改进基本建設流动資金管理办法。建筑企业的自有流动資金，原則上可以实行銀行信貸。凡是实行这种办法的，应当把財政上拨給的自有流动資金全部轉交建設銀行作为信貸基金，不能抽走或挪用，乙方也不能少要貸款，多向甲方要預付款。目前不具备改革条件的，可以維持現状。即財政上拨自有流动資金，甲方拨預付款。对于把自有流动資金和預付款全部改为銀行信貸的办法，应根据不同的情况分别对待。据了解今年有不少部門和地区，在安排投資时，全部安排了工作量，沒有留出必要的儲备資金，这种情况下如果实行全額信貸，就等于在年度投資之外，由貸款負担了一笔儲备資金，与投資內包括为下年度儲备的規定不符。但另外也有些部門，在安排投資时，留有一定比例的儲备資金，如果甲乙双方同意将儲备資金交建設銀行作为信貸基金，也可以試办全額信貸。因此，我們建議凡是实行全額信貸的，必須貫彻下列四个原則：第一不增加財政支出，第二不违反包干原則，第三有利于加强經济核算，第四有利于貫彻全国一盘棋。

今年各地建設銀行只办理周轉性的放款，不办投資性的放款，过去放出的部分，除职工自建公助住宅放款应当按期收回外，凡是用于基本建設投資的，应当清理收回。

四、加强基本建設的經济核算，大抓成本管理

1958年，基本建設工程的造价有了很大的降低，管理水平有了很大的提高，成績是十分显著的。但是，不能認为潜力已經挖完了，也不能認为实行投資包干以后，就万事大吉了。事实上，节約的潜力还很大。今年的建設規模比去年大得多，各地应当重視基本建設的成本工作，必須抽出一定的力量来研究建筑企业的成本管理工作，并針对基本建設实行投資包干和推行多快好省的施工方法等新情况，研究和改进成本核算的方法，不断提高成本管理的水平。

基本建設降低成本的主要途径是节約原材料、节省間接費用和提高劳动生产率。降低成本的根本方法是开展技术革命和調度人的积极性。为了促使降低基本建設的造价，必須在党委統一領导下，在开展技术革命和推行多快好省的施工方法的同时，首先抓經济核算思想，使人人关心成本。其次，要抓必要的成本管理制度，建立責任核算制，层层有权有責，层层核算，从制度上把人人关心成本，人人关心核算的思想体現出来。同时，不仅要有帐，还要有成本高低的标准，也就是要有必要的工料定額、造价标准、間接費用标准等等，这样，有帐才能知道究竟花了多少成本；有标准然后才能知道成本是高还是低，才能够分析比較，促使落后的单位赶上先进的单位。必要的成本管理制度是不可少的，否则，帐目不清楚連成本是

多少也弄不确切，沒有标准連成本高了低了也不清楚，就难以从財务管理上促使降低成本。再次，要协同主管部門做好組織推动基本建設单位降低成本的工作，这就是要及时对成本进行分析比較，发現成本低的先进单位，树立标兵，总結經驗，組織交流，要发动竞賽，組織評比，鼓励单位降低成本的积极性；还要組織检查，并且深入現場，协助解决存在的問題，从而推动基本建設造价的降低。

对于主管部門、建設单位的竣工决算报告，各級建設銀行应当进行审查。因为竣工决算是建設单位完成国家建設任务在財务方面的总結性的文件。通过审查竣工决算，我們可以积累各类建設項目的先进的經济指标。例如，年产一吨鋼、一吨煤、一度电，一般要花多少投資，先进与落后指标如何？企业中的生产性建設与非生产性建設的比例关系应当怎样安排，城市建設中的民用建筑造价标准怎样才能适合当地情况等。从一个省来說，特别应当注意掌握一些中小型建設的經济資料，現在同一类型、同一規模的工程各个地区的造价差距很大，甚至在同一地区也有不小的差距，我們广泛收集了这些資料，就可以用来促进主管部門和建設单位在編制計划或确定投資方案时，力爭赶上和超过先进的指标，用更少的錢办更多的事，并指导和推动基本建設財务工作更加深入地开展。

五、繼續加强政治思想工作，調整組織机构，培养訓練干部

1959年国民經济的更大、更好、更全面的跃进，要求我們必須不断提高基本建設財务工作的質量。而提高工作質量的关鍵，在于进一步提高干部的政治覚悟和业务水平，加强政治观点、生产观点和群众观点，基本建設財务干部的政治覚悟越高，三大观点越明确，运用两条腿走路的方針越熟練，基本建設財务工作就会做得更有成績。1958年的大跃进，基本建設財务工作的內容和工作方法有了很大轉变，在这个大轉变中，各地建設銀行的干部曾經出現了一些思想問題，依靠各地財政部門加强領导，加强政治思想工作，通过务虛討論，明确了三大观点，不但解决了思想問題，而且使拨款工作的質量有了很大的提高，工作面貌有了显著的改变。但在这个时間，建設銀行的工作內容有了很大变化，基本建設的預算决算管理、財务成本工作和拨款工作合并了起来，增加了新的工作內容，投資包干的实行还缺乏經驗，为了适应今年的工作任务，必然要新增一些机构和干部，加以建設事业跃进很快，变化很大，这就更需要进一步加强領导，加强政治思想工作，和干部培訓工作，大大提高他們对社会主义事业的責任心，提高他們的业务知識和工作能力，帮助他們把三大观点和用两条腿走路的方針貫徹到具体工作中去，教育全体干部安心工作，戒驕戒躁，把工作做得更好。对于現有的干部，特别是新参加这一工作的干部，各地要进行一些专門的訓練，尤其是要多采用現場培訓的方法，这样才能在干部的培养上，做到又多、又快、又好。

* * *

更　　正

本刊1959年第6期16頁左栏第6行“化工、輕工业、冶金、机械工业”应为“化工輕工业、冶金机械工业”；第7行“12个厅局”应为“10个厅局”。

职工歌頌群众核算（二首）

（一）

两参一改眞正好，推动管理向前跑，
成本核算靠群众，效果还比以前高，
数字眞实又正确，人人心中有数了，
时間短促又及时，效率提高眞不少，
会計工作已解放，事务主义不見了，
工人掌握新本領，管理知識步步高。

（二）

工时产量天天記，材料質量日日算，
十天过去一分析，月末成本把帐算，
結合竞賽来評比，人人口服心舒暢。

（这是建华机械厂职工的創作，摘自黑龙江省成本管理經驗交流哈尔滨現場会議）

一貫二服三結合的小組成本核算

庆华工具厂

我厂在党的正确领导下，經过伟大的整风运动，实現了两参一改三結合的工业先法，群众干劲冲天，1958年生产一跃再跃，成本降低36.63%，利潤超过計划3.5倍。在这种形势下，我厂的成本核算有了进一步的发展。

在实行了两参一改三結合以后，在生产小組中工人参加了生产、技术管理，因此作为紧密联系生产技术过程的成本管理制度，必須相应地彻底变革；才能适应新的管理体制的要求。从人人参加生产、人人参加管理、人人参加核算出发，我們开展了“一貫二服三結合“的小組成本核算。一貫是貫彻党的群众路綫，二服是为政治服务 为生产服务，三結合是生产、核算、劳动竞賽相結合，我們的具体作法是：

一、为工人参加管理成本創造条件。第一、对厂内現行核算价格进行調整，实行簡易分組单价，使工人易于掌握。第二、协助小組确定核算項目，凡小組能直接管理的即作为核算的对象。第三、进行业务培訓，帮助工人掌握核算方法及日常管理方法，使工人懂得如何管理。第四、建立必要的管理制度，使工人参加成本管理上能够順利进行，如我們实行了送料制、送刀制、一次送料、簡化手續等措施。第五、使核算名詞口語化、群众化，以便群众掌握。

二、小組成本核算的方法、步驟。我們認为小組成本核算，旣是一种群众性的管理工作，又是一种企业中組織职工群众进一步貫彻党在社会主义建設时期总路綫的宣传鼓动形式，因此采取了以下的作法：

第一、成本計划由群众自編自貫。在計划工作上采取上下結合、层层平衡的方法。小組按季組織工人討論和制定产量、工时、材料、工具、废品損失等定額，經車間平衡后轉回小組，即視同国家計划，然后按月根据当月生产任务編制当月成本計划。这样作不但发揮了广大职工的积极性，同时也保証了指标的正确性和先进性。

第二、日常核算，人人动手。按照人人参加核算的要求，成本中材料、工資、工具、废品損失由工人材料員、工人定額員、工人工具員、工人技术員分别掌握。大家动手，工作量不多就容易貫彻。同时，使每一个工人分項了解指标能否实現，进一步加强了責任感，对巩固“两参一改三結合”也起到了一定作用。

第三、公布单价，人人通晓，对鼓励工人节約起了一定积极作用。

第四、竞賽条件和核算指标紧密結合。全厂在开展双跃进竞賽中，不完成成本指标即无評比資格。小組成本四項，如有一項完不成，即不能評上优胜。因此竞賽成为核算的政治动力，使核算的开展更有广泛的群众基础。

第五、成本分析、生产会議、竞賽評比也要紧密結合。过去我厂开展經济核算时制定一套专用制度，如日公布、周小結、旬分析、月总結等会議制度及核算用表，由于和生产及中心运动脫节，往往不能持久貫彻。現在把成本分析与日常生产、竞賽評比紧密結合，在班后会上，由工人分項报告当天有关节約浪費現象；在一周生产会上，旣检查共产主义风格，又检查生产进度，同时分析成本；在月末評比会上，在評比个人或小組时同样先检查成本指标完成情况，然后参考其他竞賽条件。

第六、核算图表，有目共睹。按日填写和张貼产量进度图表和成本核算动态图表，反映前一天生产动态及經济动态。只要一看两张图表，即了解該組的生产动态及經济动态，对工人参加管理起到了推动作用。

第七、检查小組互相监督。为了保証核算及竞賽的严肃性并交流經驗，我們成立了检查小組，組成人員有管委委員及专业人員。如发現某小組指标核算有疑問时，即由检查小組負責进行检查，作的好的組織参观介紹。

三、确定三級成本的互相关系。生产小組成本

加上輔助小組成本、外轉費用，再加減期初期末成本差額即为車間成本，車間成本汇总即为厂成本。小組成本是車間成本的基础，車間成本是厂成本的基础，因此开展小組成本是加强成本管理的关鍵。

实行“一貫二服三結合”的小組成本核算以后，主要的收效是：第一、广大职工群众的主人翁責任感大大加强，核算观点进一步提高。正因为成本被广大群众所掌握，因此在生产中是样样核算、时时核算。如工人定額員张明志因該組工序待料，就主动把本組的人員調到上道工序小組去应援，这样不仅支援了上組，也减少了待料工时。第二、提高管理工作，推动了生产发展。在工人参加核算以后，在管理上出現許多新气象，挤領刀具現象基本消灭，工人积极利废，节省新刀具，减少了工具供应紧张現象。在生产管理上由于工人参加核算，天天算細帐，全厂的关鍵零件每月都提前完成任务。1958年全年生产，提前四十余天就完成了。第三、小組成本及車間成本不断下降，有力的保証了厂成本的不断下降。如五車間6至11月份成本降低21%，吳光明小組6至11月份降低27%。

自从六月份試点，七月份全厂推广小組成本核算以后，到目前有半年多的时間，我們在这項工作中有如下几点体会：

第一、坚决依靠党的領导，主动取得党的支持是能否开展好經济核算工作的主要关鍵。如按照党的三級領导制度，厂长、車間主任、生产組长定期向党委、支部及党小組汇报成本核算开展情况，五車間有时将如何开展好成本核算列入党团小組会的內容之一，这就使政治生活和經济內容結合起来了。

第二、貫彻党的群众路綫，是开展小組成本核算的根本原則。过去我們做得不够，因此开展管理工作費劲大，时間长，效果不好。現在大胆相信群众，放手交給群众，虛心向群众学习，不是搞糟，而是生气勃勃地搞起来了。去年四月份修改工时定額时，干部主张层层下指标、层层要保証，經党委糾正，充分相信群众，交給群众自己討論，結果干部最初要求比原定額降低20%左右，而工人自己討論的新定額却比原定額降低50%左右。

第三、核算为政治服务、为生产服务，和中心运动結合、和生产关鍵結合，是核算工作的灵魂。核算办法是根据生产情况确定核算內容，如任务不定的生产小組和任务正常的小組，核算办法就分別对待。

第四、成本管理工作必須以小組成本核算为基础，因为它是适应两参一改之后工人参加管理的要求，經过一定时期的实践，能适应新形势需要的。我厂过去为了搞好工具定額，曾經組織了不少技术人員及經济工作人員成年累月的干，結果定額既沒有搞准，也沒有为群众接受。現在只需花費一两天时間，組織工人討論，結果既能正确，又有群众基础。我們体会，只有把群众性的管理和专业性的管理結合起来，才能搞好經济工作。

（这是黑龙江省成本管理經驗交流哈尔滨現場会議上的发言，編輯部略作了删节）

海洋資源取不尽

福建省海澄县港尾人民公社发展多种經营，大搞自給性与商品性生产，党委根据“因地制宜、全面規划”的方針，提出今年“漁产翻二番”的跃进指标。各沿海大队，根据不同地区自然条件，建立起9个漁业专业队，配备专业劳力540人，充分发揮現有98艘漁船、800张漁网的威力，向海洋进軍。公社还拨出5万多元的資金，支持漁业队整修添置漁具，并扩建养壆場。

該公社层层加强沿海漁业生产的領导，各大队均抽出主要干部分管，又推行生产定額奖励制度，組織开展“人与人、船与船”的丰收竞賽，掀起“翻江倒海追魚群，南征北战爭丰收”的激战。全公社沿海漁民，鼓足更大干劲，擂起大跃进的战鼓，坚持海上斗爭，战胜风大、雾多，在初春大战一个月，已捕魚541,000多斤，价值93,500多元，比去年产量增加一倍多。由于魚产大丰收，既增加了公社收入，保証工資按时发放，又滿足市場供应。目前漁民正以更大干劲，抓季节，爭分秒，乘胜追击魚群，力爭更大丰收，使公社增加更多的收入。

（福建省海澄县港尾公社財貿部　周延措）

小組工人算成本

沈阳通用机器厂

我們厂在合并科室和实行成本核算业务下放前，党委組織了大鳴大放大辯論。有人主张撒手放，科室不管；成本不放，因为工人算不好；不需要算，只簡化成車間吨成本就能减少人員；甚至有的主张打乱产品成本界限，实行区域成本核算，或月終把全厂发生的生产費用直接冲轉銷售。另一种主张是，各科室人員分业务綫下車間指导或协助車間建立旣适应工人管理又适合厂級归口和对外編送报表的新业务，成本要放，由工人計算，保留产品界限，在現有基础上把核算質量和管理提高一步。

經过反复辯論，基本明确了：工人过去不管理，缺乏业务知識，車間自己搞会影响全厂統一步調，各业务部門人員应分綫下車間，把現有业务結合新形势作最大簡化，准备过渡給工人管；价値法則当前还有一定作用，計算商品出厂价还不能完全离开产品实际成本，有必要保留分产品的成本核算方法；几十名工人成本員不仅比几名专职成本員力量大，而且在实际生产中进行核算、分析、管理，也比过去符合实际和有效，工人不仅能算，而且能算好，从而解决过去不能解决的問題。

經过几天的辯論，党委書記和厂长明确指示各科室人員立即行动，分业务綫下車間，与車間共同搞好工人参加管理，建立新的业务秩序，并强調了从簡化工作量入手。

分业务綫下車間以后，車間主任主张工人成本員最好不算，只管，計算工作还由科室和車間搞；計划員認为閥門的加工成本可以按吨計算，无需分产品；經济員認为工人算定額作用不大。为統一認識，奠定思想基础，在車間又进行了一次辯論。在辯論中闡明了：工人不算帐心里沒数，无法分析管理，不算定額无法及时揭发浪費和提措施；現有专职成本員能够分析管理也是从核算中鍛炼出来的；我厂先生产高压閥門担負着提供成本資料的义务；工人算成本是我厂成本工作从根本上的革命，是脫离不准不細的定額比例法的旧圈子，是步入来自基层的三級新算法和展开群众管成本的新的开端。从而批判了只考虑簡化、易算，降低成本核算和管理作用的看法的片面性，也批判了認为工人搞不好等保守思想。

經过这两次辯論，基本扫清了思想障碍，于12月1日开始在閥門車間全面鋪开了工人算小組成本，搞班組个人核算的工作。

在貫徹工业宪法的高潮中，与科室辯論下放业务的同时，各車間分别組織了工人鳴放辯論。工人們提出口号：科室車間放什么，我們就能管起什么。为了满足工人要求，成本也决定下放，并制定了适合工人管理和厂級核算的初步方案。

把初步方案与車間經济組研究后，初步修改一下，就向工人跟班講解并組織工人和車間干部进行討論，前后修改了五次，把工人核算量压縮到最小程度。如把原規定天天算三套金額和完工台份，改为月末算一次；把材料分批計算改为月末一次計算等等。簡化后进行了两次实习。

在簡化手續后虽然加强了工人的信心，但还缺乏思想基础。因此又对工人講述了工人参加管理的巨大政治意义和經济意义。在討論中，工人核算員楊恒驿說：“工人自己算、自己管是工人眞正当家作主的体現。我坚决完成党給我們的光荣任务。”郭少章說：“我虽文化低，但能苦学苦練，一定作好本身工作。”許多成本員、經济核算員在試行当中，克服了很多困难。

原方案規定車間成本是在汇总小組成本、分配差异以后才能产生，如有一个小組搞不好或搞不出来，就会使車間成本无法計算。因此我們确定在小組成本全面实現以前，暫时保留旧算法，以防止成本混乱。

三級核算的联系，目前規定小組設每月一张的产品成本卡片，逐日按工票、料单汇总登記，月終按累計的实际工时和完成定額工时計算出計划价格的工資費用、废品、停工成本；再按材料实耗和定額計算出材料成本，以确定小組成本超支或降低額。将来全部实現小組算成本后，小組卡片月終交車間成本員，按各組相同产品汇总实际成本，据以計算車間項目別实际发生額与小組已計算的金額之間的差异，得出車間产品別的实际成本。以此加期初結存成本，結算出車間产品成本，再交科內汇总分攤当期发生的材料价差和企管費，得出企业商品成本。

小組成本核算对象以工人自己能够掌握为前提。目前工人“算”和“管”的范围是一致的。如工人算是否完成定額，废品、停工損失多少，消耗材料是否超过限額。至于原材料的核算只限于揭发浪費、肯定节約，直接节約掌握在下料小組，加工工人无能为力。小組按旬把全組完成的定額工时与实动工时对比，根据数量差异計算出浪費节約額，并查找其原因，公布或討論。小組耗用的材料、工具、劳动保护用品、办公費等小組費用，在另一张卡片上随領随算。

我們認为，工人参加成本核算和管理，不仅是我国人民經济生活中的一件新事，也是工人政治生活中的一件大事。它是工人当家作主的充分体現，是史无前例的創举，是生产大跃进的必然产物。以党的八届六中全会肯定的一整套两条腿走路的經驗来衡量，成本核算只靠科室、車間是不够的，必須全面发动工人在生产当中随时核算本身的生产活动給国家提供了哪些經济代价，造成了哪些損失浪費，从而不断地找寻用最少劳动創造最多产品的方法，不断給国家增加积累，加快国家建設速度。因此工人算成本具有其他任何成本核算方法所不能比拟的优越性。

經过辯論和試行的实践，許多小組都能算好成本，而且坚持了两个多月。随着工人熟練程度的增加，他們已不感覚核算是沉重負担。这一試行給全車間和全厂推行工人算成本、管成本开辟了道路，也給經济工作人員和工人管理員带来巨大的鼓舞和信心。

要培养一个专职成本員，从核算到分析、管理，最少要一年以上的时間。但工人仅用了一个多月，就能搞分析，作对比，发現浪費所在，而且开始改进核算方法，使其向合理、有效的方向发展。如废品、停工、消耗、机床事故等都随着分析、小組座談有所下降，揭发了下料浪費問題，发現与修訂了不合理的定額等等。

在鑄造車間实行工人管理成本以后，工人領用釘子、砂子都打算盘，他們創造了以木棍代釘子和用手培面砂（新砂貼型的地方）等方法，大大地降低了材料耗用量，扭轉了过去工人只管向干部要，不考虑省的作法。据两个造型組的初步統計，只12月份，上述两項节約額就达16,000多元。

我們过去总認为要实行这种先进的核算方法，必須定額健全，原始記录准确，实行限額发料和切割核算，編制定額成本卡片，建立差异凭証等等；現在看来可先实行其最基本的定額，实耗对比的差异核算，逐步促进定額的完整，材料領、发、切割管理的加强。在机器制造业中，可以通过工人算成本的道路，实現定額法成本核算。

（选自辽宁省工业企业財务工作会議，
編輯部略作了删节）

千方百計 挖掘潜力

力爭不要国家拨給定額流动資金

京西矿务局經理处长　梁宝罗

1958年是不平凡的一年，在整风运动取得伟大胜利的基础上，在社会主义建設总路綫的光輝照耀下，我局的全年生产任务較二本帐計划超过26%，实际利潤也比二本帐計划增加了一倍。同时基本上作到了增产不增資，1958年生产任务比1957年增长70%，基本上未增拨流动資金。但是，今后生产不断的高速度大

跃进，流动資金能否长期不增？是否还能减少？这曾經是我們努力探討的新問題。經过大家分析研究，最后認为：生产的不断增长使得对流动資金的需要量有所增长是一方面；但另一方面，由于生产大跃进，成本必会相应地降低，积累必会跃进式地上涨，而积累（包括由于大跃进而实現的超計划利潤）以及折旧提存等都是逐日实現定期上繳的，因而在一定时期內它們就很自然的参加了企业的資金周轉，此外，由于打破了过細地专款专用专戶存儲和实行了利潤分成办法，这些資金在一定的时期內都可供企业短期周轉。生产跃进得愈多，資金的周轉潜力愈大，可以暂时参加企业周轉的資金来源也就愈多，因而依靠国家拨付的流动資金額度应該相应的减少。只要財务收支上进一步精打細算，妥善安排，在可能范围內力求减少資金收支不平衡的“尖峰”現象，并相应的改变过去的过繁、过死不适应生产大跃进新形势的貸款制度，代之以机动、灵活、簡便的“在限額內的透支制度”，那么生产单位就可以在保証生产正常进行与按期完成各項上繳任务的前提下，根本不要国家拨付定額流动資金。这样就可以把过去用来維持生产的流动資金节約下来用于扩大再生产或滿足国民經济其他方面的需要，进一步促进国民經济的加速发展。

去年九、十两个月在門头沟矿試点的結果，更証实这种以挖掘企业資金周轉潜力为主透支为輔的流动資金管理办法的优越性。它适应着国民經济的高速度发展，也促进着国民經济的高速度发展。前者表現在能节約出过去用于維持生产的流动資金来从事于扩大再生产，从而解决了“快”与“旁”的矛盾；后者表現在这一改革使資金发揮了促进生产促进节約的作用，使它与努力增产、厉行节約紧密地挂上了鈎。因为生产愈跃进，成本愈降低，积累才会愈扩大，从而資金的周轉才会愈灵活，因而它能充分发揮企业在生产与經营管理上的主动性与积极性。此外，由于以透支的办法代替了过去分类过細、手續过繁的貸款制度，因此当生产需要資金时，能及时取得，当資金有余时又能及时地“主动”归还。从門头沟矿試行的結果来看，9月份在保証完成各項上繳任务的前提下，平均日占用銀行透支額仅占流动資金計划定額的40%，10月份的平均日占用額仅占流动資金計划定額的25%，11月份仅占流动資金計划定額的22%，均大大低于該矿流动資金計划定額，因此矿务局于11月份就全面推行了这一办法，將国家拨付我局所屬各单位（包括煤矿、机厂与洋灰支架厂）的流动資金全部上繳了国家。实行以后，12月份在提前完成各項上繳任务的前提下，全局結至12月31日的庫存現金加銀行存款减銀行透支后的凈額尚結存81.1万元。从12月的平均日占用額来看，各单位的平均日占用透支总額为168.7万元，各单位的平均日存款总額为246.8万元，两相抵后，全局的平均日結存总額为78.1万元。全月除18、19两天占用透支外，其他日期均为存款。透支最高为19.04万元，存款最高为188.26万元。在这种情况下，基本上不需要国家另拨資金来源。这一事实充分說明，那种認为上繳了流动資金就要等量增大銀行透支的“不在这头在那头”的想法是沒有根据的。

几个月来我們在这方面做了以下几項工作：

1.妥善安排資金收支，精打細算，調整“負荷”。

煤矿的特点是，生产过程較短，周轉速度較快，煤炭逐日外运，煤款按日均有回收。如果能够在可能范围內精打細算，加快回收应收款，妥善安排应付款項，不合理的資金占用情况就可大大减少，收支“尖峰”現象就可以适当的减少或避免。因此我們在收入方面除加速煤款回籠外，其他应收款也尽量想办法合理地縮短托收时間，如过去各单位間的劳务供应与調拨材料款都是隔月清算，为了加速資金回收，材料随調拨，随結算，劳务供应也及时計算，及时托收，一般都不再隔月。在支出方面，則分清主次合理安排，可晚用的錢不早花，能少用的錢不多花。如城子矿过去为了省事，开支前两天就將全部工資款由銀行一次領出来存在金庫里，現在16日开支，根据实际情况要两天开支完就在15、16日与17日上午分三次領款。为了减少一般材料采購資金的占用，到北京采購由过去一次汇款，采購員零星开支票支款的办法，改为采購員自带轉帐支票随用随开的办法。当地采購由过去事先借款花完报帐的办法，改为边購貨边給錢不再借款的办法，作到采購基本上不再占用資金。另外，税金、电費等定期支付的費用也与收費单位协商簡化手續，合理安排付款期，如电費由过去每月六次付款一次清算，改为三次付款一次清算。对零星借款也要进行詳核細算，如过去借支旅費，認为出差回来就可报銷，所以不細算帐，現在要根据需要适当借款，长期出差的为了少借款还用分期汇款的办法，以节約資金。此外，有条件的单位，实行了銀行与企业“出納合一”的办法，不仅簡化了銀行与矿厂的事务工作，并可將矿厂的庫存現金全部节省。

2.貫徹了“工业宪法”，实行了“資金归口”。为了更好的面向生产，发动群众管好資金，我們实行了資金分管办法，将产品和材料的儲备資金，分别交由运銷和供应部門掌握。使“用錢”与“管錢”結合起来，从而发揮了他們的积极性和創造性，克服了过去少数人管錢多数人不加过問甚至相互“扯皮”的現象。門头沟煤矿在八月份把該矿西山坑的供应点改为材料分庫，将儲备資金与采購当地一般物資的权限下放，把部分专用設备（或工具）的零配件（如风錘、风鎬、电鉆、头灯的零配件等）交給专用部門負責管理，这样作不仅使有关部門的使用人員对零配件儲备与使用情况心中有数，达到“儲”、“用”結合，防止了可能发生新的“呆滞”与“积压”，并便于发揮他們对原有的呆滞与积压零件想办法利废、代用、加工改制的积极性。这样既保証了生产的需要，又节約了材料与資金。在成本管理方面实行了部門成本責任制，并在工人中选出不脱产的材料員，作为供应与生产之間的桥梁，負責掌握小組材料与工具的消費定額。由于工人自己管理成本，所以心中有数，由他們編出的材料計划也比較更切合实际，既能保証生产，又能在保証生产的前提下减少积压，节約資金。在工資管理方法上，我們也貫徹了群众路綫，考勤、驗收、計算、发放都已交由工人自己管理，并实行了发工資前的“預約儲蓄办法”，既簡化了工資发放手續便于工人管理，又大大的增加了銀行儲蓄額。以門头沟煤矿为例，实行这一办法后，平均儲蓄額比过去大为增加，約当該矿月工資总額的20%左右。值得注意的是：每当月末月初正值企业发付工資与上繳利潤、折旧，因而資金比較紧张需要透支之际，也正是职工儲蓄达到高峰之际，因此銀行正好以这些儲蓄用于对該企业的透支貸款。

3.加速資金回籠，縮短資金“游离”时間。縮短銷售过程所需的时間也是加速流动資金周轉的主要方法之一。过去托收煤款，不論同城或外埠，一概是实行托收承付办法。經过整风运动，我們与煤建公司門头沟批发站議妥，把同城結算改为当日承付，但在托收单据往返递送的两三天內，資金实际上是脱离了生产。經与煤建公司进一步协商，双方同意对同城結算一律改为托收无承付，当天发貨当天結算。对外埠单位的貨款，也逐步改为“約期結算”，取消了三天承付期，并相应的取消了付款汇寄的邮期，一般来說最少能提前五天收回貨款。这样就縮短了資金脱离生产的时間。此外，对我局所属各单位間彼此互調材料及劳务供应等的結算也一律改为托收无承付結算办法。这样就加速了資金回籠，縮短了資金脱离生产的“游离”时間。

4.实行了产、运、銷的共产主义大协作，試行了“工商两庫合一”。我局煤炭大部分銷給煤建公司，該公司早已提出“产多少銷多少”的保証，为此在九月份我們在煤建公司的协作下，选择有条件的矿試行了“工商两庫合一”的办法，每日产多少就銷多少（但矿方对未运出之煤仍負保管、装运和損耗之責），矿厂节約了資金，煤建公司也节省了費用（仅門头沟矿西山坑試行的結果，即可节省检尺費約6.4万元/年），双方还簡化很多事务量。此外应由購貨单位承担的运費，过去依照規定須由发貨矿先行墊付，再通过托收方式归还。由于煤价內并不包括这笔运費，因而成了長期墊用，特别是北煤南运后，运費超过煤价甚巨，为此在路局的协作下，实行了运費“定期付款”的办法，从而达到資金的比較合理負担。

5.大搞工业抗旱与技术革命运动，为加速資金周轉創造了条件。本年度，我局在市委的領导下，几次开展了工业抗旱运动，一方面促使了物資的更合理使用，另一方面也为力爭不要国家拨給定額流动資金开拓了道路。此外，縮短产品生产与装运过程所需的时間及减少投入这一过程中的价值量，对节約使用流动資金也起着重要的作用。馬克思早已說过：縮短生产时間的最重要手段是提高劳动生产率。我局繼整风精簡机构之后，又提出“追淮南赶焦作”的积极提高劳动生产率的号召，下半年又根据部与市委的指示进行了轟轟烈烈的技术革命运动，抓关鍵抓措施，充分发揮机器設备与劳动力的潜力，从而在生产方面全員效率較1957年提高56.53%。在运輸方面，装車时間也大大縮短，此外并大力节約原材料，采用代用品，这一切对加速資金周轉都起着积极的作用。

社会主义社会生产的目的就是为了最大限度地滿足人民日益增長的需要。只有生产发展了才能不断地滿足人民的日益增長的需要。因此力爭不要国家拨給定額流动資金的目的只能是，也仅仅是，为了适应与促进生产以更高的速度发展，而不是为了限制或束縛生产的发展。生产的高速度的发展是不要国家拨給定額流动資金的物質基础，同时，不要国家拨給定額流动資金也对高速度发展生产起着积极的促进作用。那种認为为了保証生产的高速度发展就应該是“有备无

息，多多益善”，不关心材料的合理儲备，显然是只顧个体不顧全局的資产阶級囤积观点。因为資金的积压，就是使物資不适当地脫离了再生产的环节，其結果必然是人为的虛增国家物資供应紧张局势，是高速度发展生产的要求所不容的。同时，那种忽視合理儲备与否認新井、老井应該有所不同，煤矿与机厂应該有所区别的看法和不适当地压低材料儲备定額的做法，也是不适当的。只有政治挂帅，端正認識，在执行这一改革工作中才可能避免或少犯“左”的或右的偏差。

改善經营管理 节省商品流通費用

安徽省蕪湖化工办事处

一年来我处的費用工作，在总路綫的光輝照耀下，由于党的正确領导，全面发动了群众，因而人人动脑筋，个个找窍門，事事节約，处处节約已成为全体职工的一致行动。从而使1958年度費用比核定計划降低49%，比1957年費用水平降低53%。因此，全年利潤完成了計划指标的280.48%。

一、主要措施：

（一）千方百計减少調运环节。化工商品在費用开支中运費、装卸搬运費比重大，因此我們首先抓住这一方面的节約。

1.扩大“三就”（就厂、就站、就碼头）直拨运輸，减少装卸和出入庫調运环节。对包銷产品采取存厂代管，就厂直拨。对組織起来調拨供应物資，采取就站、就碼头驗斤交运直拨。1958年度“三就”直拨运輸占經营总量90%以上。如調入硫磺块、粉、小苏打等，采購同志电告发运情况后，我們立即联系有关部門做好分拨及車船运輸計划；商品到埠以后，全处人員一起出馬卸車、磅碼驗斤、綻包、开单分运，上車、上船一齐进行，全部就站、就碼头分运直拨，一斤未进庫。供应蕪湖市的商品，不仅大宗商品，即零星小件也尽量就站、就碼头交貨，节省了市內搬运費用，减少了出入庫手續。

2.开展“三查”（查运輸路綫、查运輸工具、查中轉地点）、“二比”（比費用低、比时間快）、“一定”（在进貨或发貨同时将运輸路綫和工具定下来）。以往明矾从蕪湖中轉調上海、江苏等地，改在裕溪办理中轉和联运后，减少往返60里木船运費。从广州調入商品，上半年委托九江中轉，縮短了近1,000公里的鉄路运程，下半年改为长沙中轉后，縮短运程更大。总之，对运輸路綫和选用工具，不断的检查研究，把各方面的关系挂好鈎，不仅减少浪費，节省費用，并为鉄路运輸减少压力。

3.做好“二联系”（联系供購双方）、“二銜接”（銜接計划与車船）、“一掌握”（掌握調运情况），扩大整車直拨和就船卸站及原船过載的直綫运輸。巢县中轉明矾，事前就下达調拨計划，要好車皮，掌握产地发貨情况，直接由船卸站。根据商品流轉方向与供購双方联系，由发貨地点直运要貨单位，即使临时情况变化，也想尽一切办法，力求整車直拨。如硫磺下放时，当涂事先未要貨，临时追补，而产地已发出，我們派員赴南京鉄路办事处交涉，将原到达蕪湖站的改运当涂，减少了120里火車費用。

采取了以上措施，一年来节約費用約达11.5万元，并加速商品流轉5—7天。

（二）大力改进仓儲保管工作。

1.想尽一切办法，提高仓庫容积：①突破定額，加高貨垜；②零貨并整垜；③低处存重貨，高处存輕貨；④縮小中間过道；⑤匀出垫木，架設露天貨垜。用这些办法增加了1,200平方米仓庫的容量。

2.按商品性質分庫保管。以往商品保管上未严格划分是否危险品，保险一律按高費率計算，增大了費用开支。去年按商品性質整頓，分庫存儲，綜合保险費率从1957年的3.65‰降低为2.16‰，并便利了收发貨。

3.加强了保管責任制度，做到“四勤”（勤检查、勤整理、勤翻垜、勤反映情况）、“五防”（防火、防霉烂残損、防特、防盗窃、防工伤事故）、“二严”（严明責任、严格制度），从而减少了差錯，消灭了仓儲事故的发生。同时各庫之間发揮了高度协作精神，白天分开，晚上集中，平时各自干，那里有事

合伙干，分庫負責，統一調度，克服了人力和仓容不足的困难，并使仓儲工作的节約措施得以实現。

（三）加强結算，加速資金周轉。1958年我处大力压縮了非商品資金占用額，使参加商品流轉，并密切了内部各結算环节，資金周轉从1957年的2.86次加速为4.55次。①对所屬收購和中轉单位，全面实行“下貨上轉”，不仅滿足了业务需要，并平均压縮在途現金及銀行存款4.5万元以上。②抓紧結算，做好单証的事先审核和整理发貨工作，当日办托收，积极推行“当日貨汇”，爭取各地銀行和收貨单位的支持，使电撥款当日抵用的达95%以上，結算时間加速2－3天。③清理外占款項，代墊費用随办托收。④对省内供应实行“貨到付款”，勤检查，勤联系，勤催收，使应收貨款及时入帳。由于以上的措施，节省利息支出11,500元。

（四）依靠群众，彻底改革手續制度，精簡层次，提高工作效率。首先是管理人員参与业务，打破科室界限，实行“四員合一”一条龙，物价、調撥、保管、运輸一竿到底。进銷手續从17道环节减为9道。实行了流水作业，随办随調撥，随装箱，随发貨。管理人員学会了业务，保管員学会了調撥、物价，調运員学会了装箱、保管。变采購員为“五員”，即既是采購員，又是調撥員、运輸員、調研員、商情員，負責将貨抓到手运到家。在会計統計上实行人員、凭証、記录三合一，以单表代帐，工效大为提高，人員从8人减为4人。由于这些改革，虽1958年任务較1957年翻了一番，但人員却精簡了14人。

（五）領导带头、人人参加劳动已形成經常制度，个个爭先，热情高涨。1958年以来，翻仓总量約达2,250吨，絞包和縫包15,500只，焊桶550个，改装商品60多吨，并利用空隙給市内送貨56吨，装車150多吨，从未雇工。在运輸紧张时，发动全体职工日夜突击搬运，搬运总量約在3,250多吨公里。由于領导带头，干部参加劳动，不仅节省了費用，而且鍛炼了干部，增强了团結互助，形成机关内部勤劳的优良风气。

1958年春进一步明确了“生产为一切的根本”以后，給我們購銷业务及各項工作带来了无限生命力。在今年的采購、供应业务中基本上貫彻了“生产什么，收購什么”，“需要什么，供应什么”，大購大銷，全力支持生产、促进生产的方針。購进比1957年增加2.9倍，銷售增加2.18倍，收購地方产品增加2倍，資金周轉加速了1.69次，从而使各項費用水平全面的显著下降，特别是間接費用，下降了69%。

（这是在商业部系統費用工作黑龙江省现場会議上的发言，編輯部略作了删节）

献給一位稅工

迎着清晨的凉风，
他匆忙地清点好行装；
田野里还是一片茫茫白雾，
綠油油的嫩苗发出芳香。
从南到北，从东到西，
从这个公社，又到那个农場；
夕阳的余輝照遍大地，
他还在道路上来往奔忙。
坚决和时間賽跑，
不怕黑夜、不怕风霜；
踏过一片一片田野，
走尽一道一道山崗。
他亲眼看見农民們苦干、实干，
向山要宝，与地爭粮；
工人們日以繼夜的忘我劳动，
鋼水飞濺，机器隆隆作响。
到处都是跃进的歌声，
鼓舞着他精神振奋，志气昂揚；
他决心超額完成自己的任务，
为祖国建設增添一份力量。

伍勉予

群众理财

千斤重担大家挑，財务管理群众搞；
科室車間齐发动，降低成本效果好。

（南京市玄武区財政分局）

临清市老赵庄人民公社建立經济核算制的經驗

山东省临清市老赵庄人民公社財贸部

山东省临清市老赵庄人民公社，經过整社工作，組織全党全民学习了党中央八届六中全会的决議，明确了人民公社的生产方針和各項政策，对各項管理制度进行了一系列的整頓，其中在財务方面积极貫彻了勤俭办社方針，对于財务、計划管理、財产保管等方面制定了一些必要的制度，基本上把財务管理工作納入了正規。但随着工农业及多种經济生产和生活、文教、福利等事业的发展，国家財貿体制的改进，这就要求財务管理工作，适应形势发展的需要。因而在各級、各业以及各个基层单位，全面地、系統地建立一套完整的經济核算制度，便成为进一步提高財务管理水平的基本关鍵。社党委于2月下旬組織了各个单位的財务会計人員在公社所有的管理經济单位的各行各业中进行試点，經过分析研究、深入調查和总結检查，根据各个单位不同的性質和特点，各自建立了8—10条經济核算制度，同时对于会計科目，各种报表，也作了进一步的研究，并已全部确定下来。試点工作結束后，立即在全社范圍內全面推广，使經济核算制度在各单位中普遍建立起来。

各单位在制定經济核算制度中，首先总結前段工作肯定成績，找出目前存在的主要問題，根据存在的問題，建立起經济核算制度，綜合起来可分为以下五个方面：

一、計划管理。目前各个单位虽有小段計划，但存在有如下問題：1.不全面不具体，不符合实际需要，同时各个单位均未明确上交任务，使各单位沒有明确的奋斗目标，公社也无法检查計划的完成情况。2.对計划缺乏具体安排与实現計划的措施，因之完成計划沒保証。根据上述情况，为加强計划管理，确定如下几項制度：1.各个生产单位均訂出上交利潤計划。能固定生产任务的单位如皮革麻繩厂、被服厂、糖厂等，全年統算，分季分月上交；不能固定的机械、木器等厂，按月核定，分段結算；畜牧林业，采用年度决算的办法，但要明确任务。2.工业生产計划对直接服务于农业生产需要以自給性生产为主的木器厂、机械厂，要根据农业生产的需要及时修訂；对于以商品性生产为主和生产任务稳定的皮麻厂、制鞋等，可按照季节性的規律訂出全年計划与有关部門签訂产銷合同。3.計划要安排具体，采取上包（社对各个单位）下定（車間对組、人）評比检查加奖励的生产責任制。4.对于消費单位更要加强核算，食堂按天按頓具体核算，通过核算，节省粮柴，調剂生活，并达到蔬菜自給。学校推行勤工俭学，发展生产达到五自給一补助，即办公費、取暖費、学杂費、文体費、書籍費，全部自給，并补助一部分学生生活費。

二、核定各个单位需要的資金。根据各单位的生产需要逐厂核定資金：1.固定性强长期需要資金的单位如木器厂、机械厂等按照生产需要、資金周轉情况（一般一个月的周轉期）确定数額，如有生产急需另作調剂；2.生产季节性强的如糖厂等按月核定拨发。3.不需要資金的如皮麻厂等抽回原来核定的資金。

三、成本核算。各个单位在前一段时期中，成本核算还存在一些問題。如有的对計算成本的目的不明确；有的不明确如何計算；有的計算不全面；有的沒有結算制度，致使无法正确的核算成本。为精确核算成本达到增加生产、节約开支的目的，根据上述問題，建立了几項成本核算制度。1.全面地精确地計算产品成本，无論直接費用（包括材料、燃料、工資、輔助材料等）或間接費用（如管理費、行政人員工資、税金、固定資产折旧等）均計入成本。在間接費用的分摊方法上可分如下几种：（一）按耗用工日分摊；（二）按产品銷售价分摊；（三）按原材料消耗价值分摊；（四）按产品单位分摊。一般以第一种方法較好，第四种方法适用产品单純的单位。2.制定劳动定額和材料消耗定額，以便于計算产品单位成本，便于加强生产責任制，便于及时对各項产品質量的检查。3.工商农林牧副漁、学校、食堂，均建立专业核算，所用劳力、物力，一律照付代价，計入成本。4.拖拉机站耕地、抽水按成本計算，不計利潤。

四、公共財产的管理。制定如下几項制度：1.对公共財产（特別是工厂）进行清理入帐，健全財产、材料、产品領取使用出入庫手續制度，財产变动及时登記入帐，保証达到帐实相符。2.財产管理固定专責，

对工具和农具分别品种和大型、小型，实行“使、管、修三合一”和集中保管，专人管理的办法。3.加强工厂材料的管理。实行“粗料按月包，細料随时領”的办法，将燃料、木料等原料按月分批包給車間，不准超过；节約奖励。对于細料随用随領。4.粮食的管理，首先建立保管組織，規定手續，全面掌握起来。5.实行“残品集中以旧换新”制度。

五、会計核算。目前生产队、食堂、粮食科、学校、医院以及新建工厂，都沒有建立正規的帳簿，不能进行精确的核算，在这次建立經济核算制度的同时，将上述单位的会計科目、帳簿手續等的設置和使用，全部研究确定了初步意見，經过各单位会計座談协商，最后已經定下来。

在这短短半个月的过程中，我們深深的体会到，經济核算工作，确实是一項艰巨复杂的任务，也是当前迫切需要解决的一个重大問題，經过具体实践，取得了初步經驗。

第一、統一思想，划清范围。經济核算不单单是会計核算，它应包括資金管理、計划管理、生产管理、財务管理等各个方面。但是由于这是一件生疏的工作，所以某些人思想上存有片面的認識：有的認为經济核算就是会計核算，即是研究帳簿、科目表册手續的設置使用；有的認为“經济核算是整个生产、計划的管理”；有的認为“經济核算深奥而不可捉摸”。上述反映，說明了对經济核算的目的意义和范围認識不清。經过学习毛主席著的“經济問題与財政問題”中关于在工厂、企业建立經济核算制的五項具体指示和李先念副总理写的“怎样認識农村財貿管理体制的改进”中关于人民公社是否需要經济核算的問題，給我們全体財务工作人員指出了方向，进一步明确了搞好經济核算不单是建立帳簿、科目的問題，更重要的是，增加收入，降低成本，节約費用开支，克服各企业、事业內部的混乱状态。在明确建立經济核算制的目的和意义之后，又根据公社內部各单位不同性質，划清了經济核算的范围，并建立了制度，一般的单位包括：計划管理制度，資金管理制度，节約費用开支制度，成本核算制度，劳动核算制度，財产管理制度，財务公开制度，帳簿报表制度。但各个单位又有不同的特点，不能千篇一律。大体划分为三类：第一类，属于工农林牧等生产部門，重点是如何增加收入，降低費用，为公社积累更多的資金。第二类，属于国家下放的单位，重点是如何适应人民公社的特点，将原有的經济核算制度加以补充修改，保証完成国家、公社的双重任务。第三类，对于食堂、敬老院、文教、医院等事业单位，重点是在公社規定的費用开支标准內，如何使社員的生活、福利事业办得更好，同时貫徹勤俭办一切事业的方針。这样經过学习文件，根据情况分类排队，明确了經济核算的目的和具体范围，这就給建立經济核算制創造了良好的开端。

第二、从現有的基础上提高一步，在明确經济核算的目的和范围之后，建立經济核算的根据及如何建立又成为具体执行中关键性的問題。在建立經济核算制过程中，一般的掌握了如下环节：首先从总結检查入手，肯定前一阶段經济核算工作的成績，找出当前需要解决的問題，作为建立經济核算的基础；其次在摸清情况的基础上，根据需要，从实际出发建立經济核算制度。各单位都根据管理人員与会計人員的現有水平，通过充分座談，按照“簡明适用，通俗易懂”的原則，在原有基础上，进行修訂补充，便于执行；再次，制度及一切帳簿、表报能否适用，根本标准是讓群众来鉴定，就是經过实践来考驗，据各单位的实践，又經过反复修改补充，使各項制度能在各个单位普遍推行。如食堂立即执行了加强核算，分段安排，收到良好的效果。畜牧場也召集了飼养員座談会进行了討論、鉴定，最后定下来。

第三、全面展开，重点突击。在公社范围內所有的經济单位，全面建立了一套經济核算制度，这是一項艰巨复杂的任务，开始进行这項工作时有三种不同的意見：（一）集中力量先搞重点有經驗后再全面开花；（二）分批进行；（三）全面展开，重点加强力量，进度快的再支援慢的。經过研究肯定了第三种方法，并按照不同的情况划分了一般及重点。如国家下放的单位，因过去已有一套正規的制度，确定由各单位自己搞；文教、医院、林业等系統，任务不太繁重，但也缺乏正規的制度，确定为一般单位；工厂、农业生产队、食堂、畜牧場四个单位，因为工业生产过程复杂，无經驗，是公社化后經济核算較为薄弱的一类单位。农业生产队，畜牧場各項制度不正規，食堂是管理社員生活的单位，管理好坏直接关系到生产，由此确定以这四个单位为重点。根据重点和一般适当的搭配了干部力量，分头进行均在10天左右結束，只有工业因問題复杂头緒多，未能及时結束，因此我們又組織力量进行支援，重点抓住了机械、木器、糖酒、面粉、被服、皮麻等5个厂，經过集中力量大力支援，也在3天內結束了。

第四、加强协作，密切联系。經济核算工作，每个单位都包括計划、劳动、生产、結算、供銷、金融

等方面的工作，涉及到各个部門、各个方面，因此，各单位不能孤立进行，必須加强有关单位、部門之間的联系和协作。如工厂的核算，在产品計划上与农业部协作。在原料的采購与商品性的产品推銷与商业科結合。畜牧場的核算，应与农业、商业部門取得联系。学校的核算与文教部协作进行。这样才能使經济核算制度建立在可靠的基础上。在全面进行建立經济核算制度的同时，制定公社总的經济核算制度，明确公社、管理区、生产队的关系，各系統与各单位的关系，划清条条与块块的关系，并对各单位的帐簿科目、业务手續等进行了通盘的研究与审查，避免上下、縱横发生不对口、互相矛盾的現象。

目前在各个单位都建立起一套切实可行的經济核算制度和帐簿、会計科目与报表。在时間短、經驗不足的情况下，发揮了大家的集体研究与独立思考能力，把公社所有12个系統的制度都能够定下来，尽管这些規定，还是相当粗糙和不完整的，但它給今后进一步改进、研究与提高，指出了方向，同时也显示了它的巨大作用。具体表現在：

一、发揮了各生产单位的积极性。如木器厂根据公社的要求，修改了自己的計划，赶制跃进車、提水工具，大力进行工具改革，机械厂也赶制軸承水泵，支持当前农业生产。

二、貫徹了生产責任制，制定了劳动、材料消耗、行政管理費等各項定額，节約了开支，克服了劳力窝工現象。如糖厂已將节余的劳动力投入积肥造肥运动。各个生产单位都进一步明确了成本核算的目的意义和具体方法，为进一步节約开支，增加收入，奠定了良好的基础。

三、加强了財产、資金管理后，抽回了医院、皮麻厂等方面的多余資金，投入生产，并且进一步制止了材料无数，随便使用的現象。特别是各单位之間建立了正規的結算制度，制止了凭条賒銷产品的現象，加强了各单位的經济核算，加速了資金的周轉。

四、对于食堂、学校等事业单位，作出了“勤俭办食堂”“勤俭办学校”的經济核算制度。王集完小提出爭取1959年农业、畜牧等收入达16,000元，达到“五自給一补助”。王集西队食堂提出“算、定、勤、改、調、点、管、同、清、公”十个字的措施，改进食堂管理，改善社員生活，社員反映：“这眞是个过日子的来头，誰还不积极地生产呢？”有力地推动了当前澆麦、追肥运动。

大办工厂，大搞多种經营，开辟財源，增加收入

吉林省財政厅人民公社財务处

鎮賚县位于我省北部，东靠嫩江的月亮泡，南靠洮儿河，北有二龙濤，西与內蒙接壤。全县共有8个人民公社，35个管理区，361个生产队，29,309戶，164,504人，劳力57,544个（其中：男30,382个），牲畜116,534头。1958年播种面积为103,200公頃，1959年計划播种面积为95,000公頃，外有草原10余万公頃。資源丰富，在农业方面盛产大豆、高粮、苞米；在副业項目上也是很广，盛产蘆葦、盐、碱、卤水、硝、猪鬃草、魚等。

人民公社化以前，原各乡党委虽然也在每年冬、春两季組織群众搞些副业，增加些社員收入。但沒有充分地发动群众，組織群众，把大好的資源很好地利用起来增加国家財政收入和社員收入，保証国家社会主义建設資金的需要。

随着人民公社的成立，国家对农村实行了“两放、三統、一包”的財貿管理体制，下放了財权以后；大大促进了公社組織收入的积极性，有力地推动了多种經营的开展。鎮賚县各級党政領导，在国家改进农村財貿体制以后，就紧紧抓住了大办工厂、大搞多种經营，开辟財源，增加收入这一环。县委对大办工厂、大搞副业做了全面規划，統一进行了安排。于1958年12月县委召开的各公社社长、財粮助理等会議貫徹新的財貿体制的时候，县委工业部王部长（县委委員）做了在农村要大办22个行业工厂的专題报告，指出了开辟財源的門路。各社干部听到报告之后，心里有了底，树立了完成財政任务的信心，愉快地接受了任务。县委并强調了各公社要有专人領导兴办工厂、大搞多种經营，要求全县在春节前，要办起90个工厂，在副业上要增加收入178万元，除保証每个社員增加收入13元以外，还要保証上繳財政任务的足額实現。

自县里会議結束以后，各公社党委对大办工厂、大搞多种經营工作都做了全面規划，統一安排了劳动力。一般地都由社长或財貿書記負責領导这項工作。据不完全統計，到二月末止（仅两个多月的时間），全县共办起酒、糖、盐、碱、硝、小五金、紙、編織、粉坊、食品加工、鉄木等193个工厂（县計划在1959年要办起578个工厂），全年产值預計可达80多万元，增加收入16万多元，其中第一季度产值預計可达30余万元，增加收入6万多元。如东屏人民公社已办起13个工厂，全年产值預計可达16万多元，增加收入3万2千多元，其中酒厂仅生产两个多月的时間，产值就

通过“四有、四抓”来做好公社企业財务管理

湖北省罗田县財政局工作組

湖北省罗田县城关人民公社下放企业的財务管理基础不同，因而在开支、計划、报表、成本核算等制度的执行上也不一致。为了进一步做好这些企业的財务管理，該社党委抽調了干部和县財政局工作組組成联合工作組，由社长統一領导，深入企业从总結检查工作入手，帮助企业研究解决問題，并按照不同的行业，建立了一些必要的經营管理制度，从而把这些企业的財务管理工作納入了正常的軌道。

联合工作組首先是帮助企业做到“四有”，即：有年度分季的財务收支計划、有上交任务和奖励、有会計报表制度、有比較完整的財务管理制度。具体做法是这样：

一、企业的財务收支計划，是各項計划通过貨币綜合的反映，編制得合理与否关系到企业工作的順利进行和公社預算安排的稳妥。因此，联合工作組就抓住了計划中几个主要指标进行了深入地分析研究。

（1）生产計划（商业是业务計划）是財务計划編制的依据，因此在編財务計划的时候，首先要分析生产計划是否切合实际，根据什么作标准去衡量計划是否切合实际呢？他們掌握的基本原则，就是需要与可能。如在审核农具修配厂1959年計划中，发现該厂計划生产沙抓12,000把，联合工作組就根据城关公社現有劳动力和生产需要算了几笔大帐，認为計划生产的多了，改为2,000把才合适；沙鐮、粪桶沒有計划，但是生产又必須要用，就决定把沙鐮1,000把（修旧在外）粪桶260担列入計划；縫紉厂原計划加工收入6万元，通过摸底算帐，1958年实际完成57,870元，1959年人員設备均有增加，工人通过增产节約，改善管理，可以大大提高生产效率，因此就按城关縫紉工人每人每年完成加工收入800元，乡下400元等計算，将收入核定为71,150元，这就是需要。什么是可能？簡单地說就是人物力財力可不可能保証供应，如农具修配厂計划1959年生产产值180万元，流动資金62.5万元，基建22.9万元，这就需要考慮考慮完成180万元产值要多少劳动力，这些劳动力从那里調来，退一步說，即使有工人，这些工人能不能很快就掌握技术，都是問題。再計划一下生产这些产品需要些什么原材料，国家有沒有供应計划，以及所需要的流动資金和基建投資，銀行能不能供給，公社能不能拨款，經过反复計算分析后，实現180万元的生产計划是不可能的。于是就把它在稳妥基础上确定产值为249,000元，基建45,000元，流动資金55,000元。

（2）企业生产經营和积累水平高低，主要反映于成本管理，但是成本的要素主要是材料、工資和費用，因此对成本計划又必須細致深入的計算这三个要素。在农具厂成本計划上，他們确定每担土箕需要竹子11斤，生产一口木箱子需要工时11分等，这些材料和人工定額，在联合工作組深入工人中作了調查研究后，才将先进可靠的定額确定下来。商业科商品流轉計划，县商业局已有正式通知下达，那就以它为編制財务計划的依据，在編审中，着重审查了四个率：毛利率、商品流通費用率、稅金率、純利潤率。首先在毛利率問題上，根据1958年实际，估計1959年的一些降低或提高的因素，把毛利率由11.6%改为12%；其次，商品流通費商业科計划7.3%，根据1－2月实际为5.63%，再把今后某些方面运費需要提高的因素

达6,000余元，增加收入2,000多元；五棵树社已办起12个工厂，到2月中旬产值就达到了3万多元。

鍾賓县各人民公社在大办工厂和大搞多种經营过程中也遇到了不少困难。如初办工厂干部和群众都沒有經驗，財力、物力不足，加之，还有少数干部和群众思想不通。針对这种情况，他們采取的做法是：

首先，組織干部和群众鳴放辯論，算好收入、支出、劳力、生产、生活几笔帐，統一思想，提高干部和群众对商品生产重要性的認識。东屏人民公社1958年虽然获得了农业丰收，但由于購置农业机械和种馬等支出較大，只靠农业收入，就不能保証90%的社員增加收入和1959年生产費用的开支，因而社党委就根据县委的指示，决定从副业生产中去找收入門路，但当时正值秋收、深翻、煉鋼鉄等工作紧张的时候，部分干部和群众認为搞不了副业，該社党委发現这种情况以后，就及时地召开了会議进行研究，并針对上述情况，决定在干部和群众中，开展一个以能不能搞副业为中心的专題辯論。經过辯論之后，澄清了思想，解除了疑慮，統一了認識。于是就从社内抽調600名劳动力，組成了专业队伍，大搞蘆葦等工业原料。經过大干30天以后，增加收入168,000元（第一季度还能收入97,100元），因而不仅解决了分配中資金不足的困难，保証了90%以上的社員增加收入，而且也保証了1959年生产費用的开支。

其次，发动群众依靠群众，解决各种困难。各社沒盖一間新房子，厂房都是采取修空房和騰住宅的办法解决的。东屏人民公社修空房186間，騰出住宅47間；五棵树社騰出住宅8間。工具是采取把分散的工具集中起来，統一使用，和发揮社員的智慧，发明創造，大搞工具改革，制造土工具的方法解决的。五棵

考虑进去，确定为6.3%；第三，税金率一般根据1958年实际結合計划年度銷售商品的数量和現行税法，确定为3.3%；第四，純利率在上述三个率确定后，就可以用毛利率减去費用率再减税率等于純利率。又以純利率乘商品銷售总額即得出純利額。

（3）銷售計划的計算是以1958年的結余加1959年計划生产数量，减掉1959年終合理庫存，即是1959年計划銷售計划。

（4）基建投資計划。根据勤俭办企业，眼睛向下，自立更生的原則，結合人民公社的管理体制，一般企业沒有安排，仅对农具厂作了适当安排，报公社党委决定。

（5）企业生产經营所需的流动資金和支付职工工資等开支，根据既保証生产需要，又防止資金积压的精神，协同銀行、企业分单位核定后，一般比1958年資金周轉有所加速。商业科由現有96万元貸款压到70万元，农具厂由1958年周轉144天压到44天，縫級厂由1958年103天压到45天，并且做到了企业、銀行、財政三滿意。

二、公社对企业确定上交任务和奖励。工业实行“三包”“三定”，“三包”是包产值产量、包产品成本、包上交任务。“三定”是定职工人数、定流动資金、定奖励。規定在实現利潤中留成8%，超計划利潤部分留成分：农具厂30%，砖瓦厂、縫級厂、鉄厂20%作为企业奖金。商业企业的“三包”“两定”，是包購銷計划、包費用、包上交任务；定信貸資金、定奖励。邮电企业的“三包”“一定”，是包业务收入、包費用、包上交，定奖励，留成比例均在实現利潤中留成2%，超計划利潤部分留成15%作为企业奖金。

三、建立会計报表制度。凡公社直属企业規定每月終2日內，向公社报送上月份会計报表，每个季度終了后3日內向公社报送季度报表，年度終了5日內向公社报送年度决算报表。

四．建立比較完整的財务管理制度：（1）对企业开支規定每人每月公杂費2元，电話費2元，职工医疗費1.4元，由企业按数拨交公社卫生院統一掌握。福利补助和文娛費在工資总額中提取2%，由企业掌握使用。对企业計划外开支的批准权限，規定生产性开支在30元內者，由企业領导审查批准，超过30元者和非生产性开支一律报公社批准。（2）成本核算。工业均分别确定成本計算的办法，农具厂改变原来按总計划成本轉帐的办法，为按車間分别計算成本。（3）企业利潤、折旧、税金上交規定每月按計划数在当月24日預交，月終后根据报表办理补退結算。（4）財产建立保管使用和損失失落賠偿制度。（5）流动資金規定了非現金結算和不准用于基建等規定。

为了保証任务的全面实現和各項制度的貫彻执行，联合工作組在工作上还采取了“四抓”的方法。即：一、抓企业生产、銷售、利潤上交三大計划的完成。二、抓各項制度深入的貫彻和認真的执行。三、抓深入企业检查計划完成情况，有那些經驗，存在那些問題，协同企业研究解决。四、抓企业之間評比竞賽，首先成立竞賽組織，由公社財政科具体領导。其次确定了四个竞賽条件：（1）賽生产銷售成本降低，税利及时上交計划完成好；（2）賽各項制度貫彻好；（3）賽增产节約好；（4）賽会計报表完整、正确及时好。其次，規定每月召开各企业領导及財务人員座談会一次，汇报三个主要指标执行情况和交流企业經营管理經驗，每季組織企业現場評比参观，根据上面四个竞賽条件評选先进单位和先进財务工作者，通过公社党委給以紅旗或物資奖励，以鼓励先进，鞭策落后。

树人民公社把縫級机改成砸眼机納鞋底，并自制甜菜切片机，和大小帽旋子等，解决了工具不足的問題。技术人員也是动員老工人归队带徒弟，和通过以車間为学校，边教边学，以老师傅的实际操作为教材，采取边建厂、边生产、边学习的方法解决的。

第三，全面安排劳动力，固定副业专业队，因地制宜，就地取材。在去冬今春大搞副业生产的同时，各社正值大搞秋收、深翻、炼鋼鉄、水利等工作紧张的时候，普遍感到劳力不足。于是各社党委就对劳力进行了排队，一般地都抽出15%左右的劳力搞副业，从而解决了副业生产的劳力問題。

第四，加强了政治思想領导，及时地解决了各种問題，提高了群众的生产情緒，增加了收入。各社在工作进行中都加强了政治思想領导工作，并針对发現的問題，及时地采取了措施。五棵树社的副业队伍中，都配备了党团員骨干，成立了党团支部。在工作中他們还开展了社会主义劳动竞賽，采用插紅旗的办法，在捕魚队伍中及时地撤换了工作消极、瓦解生产的上中农队长傅殿臣，保証了工作的順利进行。同时党委还及时地帮助换季有困难的群众解决了换季問題，并开展了政治宣传工作，因而社員的生产情緒都很高涨。該社經过45天的时間就搞蘆葦4,200吨，小叶章5,000吨，捕魚170万斤，共增加收入180,000多元。

由于各級党政領导的重視，全面規划，統一安排，和充分地发动群众，依靠群众，指定专人，大办工厂，大搞多种經营，因此，不仅增加了公社的积累和社員收入，而且按时完成了一、二月份上交財政包干任务。

积极找窍門 厂小潜力大

——金龙公社陶器厂坚持勤俭办企业

提起湖南省平江县金龙公社陶器厂，只要是熟悉它的人們，无不交口称賛这面全社17个工厂中的紅旗。确也是名不虚传，这个仅有31名职工的小厂，在短短四个月当中，生产效率成倍提高，节約开支3,000余元，上繳积累11,000元，每人每月为公社挣得純收入80元以上，有力地支援了农业生产。由于他們干得出色，公社在这个厂召开了全社工业經营管理現場会，总結介绍了他們增产节約的經驗。

勤俭办厂 自力更生

陶器厂是在原农业社副业經营的基础上組織建成的。建厂初期，工具設备不齐，技术水平很低，生产門路不广，特别是資金困难，除原有一些成品外，現金分文无有，这是摆在面前的第一道难題。有些畏难退縮的人，一开头就缺乏了信心，他們說：一沒資金，二少設备，靠着一双空手，如何办得起工厂？以副厂长曹风生（共产党員）为代表的大部分职工却認为沒有克服不了的困难，只怕心不坚，不怕石不穿，因此，他們坚决主张用苦干巧干来克服困难。社党委支持这种意見，对全体职工进行了多快好省地建設社会主义的总路綫教育，鼓励他們勤俭办厂，自力更生，并說明增产增收，支援农业生产的重要意义，对职工情緒起了很大鼓舞作用，調动了积极性。他們提出了“向困难开火，問勤俭要錢，自力更生办工厂”的口号，首先用实际行动突破了資金不足、設备不齐的难关。柴火是陶器生产上必不可少的燃料，每烧一个窑需要50担，每担价1.2元。他們考虑到这是节約資金的一个大門路，于是厂长亲自带头，带領职工到8里以外的山上搞柴。为了不妨碍生产的正常进行，利用了早晚和阴雨天搞柴，白天晴天生产。在領导与大多数职工的带动下，少数怕苦的人也跟着干起来了，打破了历来买柴烧窑的老习慣，前后共計自打了1,656担柴火，节省了开支1,987元。設备不全，工具缺乏，就采取缺少的自制，破烂的自修，小工具自备的办法，只花去8.1元的現金，配齐了全套生产設备，如原来沒有車盘，他們收集废品旧料，利用工余时間，自制了二十三个，减少开支207元，职工还自动拿出鋤头47把，箢箕31担，其他大小工具79件，很快地解决了設备不足的困难。为了讓厂里节約开支，有的职工从自己家里搬来桌子，送来板凳、算盘，这样連較大的用具都沒添置一件，也就凑合着布置了他們的办公室。他們节約資金是多方面的，不仅在生产和工作上找窍門，在生活上也同样坚持了节約原则，如全体职工利用工余时間种菜担水，除做到蔬菜自給外，并腾出了炊事員搞一部分生产。伙食上省吃俭用，每人每月实际开支比統一标准还节約1.73元。由于貫彻了勤俭方針，从而克服了資金困难，保証了生产的正常进行。

加强劳动管理

政治思想教育要与劳动管理制度相結合，这是他們貫彻勤俭办厂的另一条經驗。在劳动管理上采取的措施是：

一、合理制訂定額，实行評工記分。制坯以产品定額；打柴按担数定額（包砍包运）。按完成数量記工分。烧窑車間按窑定人数、定产量、定时間（天数）、定燃料消耗、定工分、定产品質量，出窑后按各人劳动的好坏評工記分。按工分发工資。对于技术工人，分别按技术高低，評定津貼。对工效高的另发奖励工資。

二、合理分工分业，妥善安排生产。根据各人专长，技术高低，体力强弱，分工分业。同时根据生产內容和气候情况妥善安排生产。一般是晴天制坯烧窑，阴天烧窑打柴，雨天搬柴运草，改变了过去窑业工人“晴天急得双脚跳，阴雨蒙头睡大觉”的忙閑不均現象。群众总結說：天晴忙生产，阴雨人不閑，老少有活干，强弱巧安排，劳动秩序好，人人尽开怀。

三、管理人員参加生产。該厂厂长、副厂长、会計人員等，都在白天生产，晚上办公，定額完成一定的生产任务，厂长每月出工达340分以上，从而更加鼓舞了职工的生产热情。

加强劳动管理后，劳动工效突然提高，每月总工分最高的达到17,342分，每人平均510分，最高工效达到一人一天40分以上。如制坯車間的工效，普遍上升一倍以上，原来做茶鉢子每天只做130个，現在做到370个。

敢想敢干 大鬧革新

做到老，学到老，这是陶器厂职工通过技术革新后的深切体会。四个月来，他們經常通过技术研究会、职工座談会以及个别訪問等方式征求群众对生产

方面的意見，同时选派技工到外地参观学习先进經驗，从提高工效、节約成本出发作了一系列的技术革新，为公社創造了財富，也丰富了技工們自己的生产經驗。

一是改进装窖方法，实行三改：小窖改大窖；稀装改密装；矮装改高装。由每窖只能烧300多件产品增加到700多件，原来每窖平均产值为200—300元，建厂后46窖共計产值29,785元，平均每窖647.5元，增产近两倍。

二是改进烧窖技术。以老师傅方日良为首，創造了增加窖門（原来只开一个窖門，現改从窖的两边增加六个窖門，共为七个），多处进柴，同时点火，使火力集中，又根据各个窖門的火候分别先后断火的方法，旣提高了工效，又节省了燃料。原来烧一个窖需时5天，現在只要一天，提高工效四倍。由于火力集中了，时間縮短了，相应地减少了燃料消耗，原来每窖耗柴50担，現在只需20担，降低60%。并且由于分别火候断火，产品的質量也比原来提高了。

据估算，以上两項革新，为每窖产品降低了成本59元。

三是开辟生产門路，广泛試制新产品。各种社办工业的发展以及生产建設等对陶器厂提出了新的要求。为了支援工农业生产建設，他們虚心学习外地經驗，刻苦鉆研，采取土洋結合，反复試驗，先后試制成功了硫酸塔、盐酸塔、酒精塔、糠頂鍋、硫酸蒸发器、机制紙爐、三通管等13种新产品，不仅增加了产值，增加了收入，更重要的是支援了化工、造紙、釀酒等工业以及水利交通等建設的需要。

四是破除迷信，創造經驗。在冰霜天气，为了怕冻烂产品，不能做坯烧窖，乃是历代流传的老規例。可是，在去年的冰冻天里，陶器厂仍然坚持了照常生产，职工們为了增产增收，支援工农业生产大跃进，他們試用了在車間生火来增加温度的办法，打破老規例，創造了冰冻期間照常生产的經驗，增加規划外收入3,000余元，由于采用了新的方法，废品率由原来30%降低到5%以下。

在已有成績的基础上，为了争取在1959年更大跃进的年度里取得更輝煌的胜利，現在，他們又滿怀信心地制訂了跃进規划，計划全年总产值16万元，上交公社积累9.6万元，并将扩大范围，变陶器厂为陶瓷厂。規划的前景鼓舞着每一个职工。現在，他們正为实現宏伟的規划而頑强地战斗着。

（湖南省平江县財政局
李奇湘王道凡整理）

保証工农业生产全面大丰收
勤俭办社 大力組織收入

人民公社化以后，我专区122个公社，都以勤俭办社为中心进行全面整頓，初步取得一些成績。絕大部分的公社，財务管理已走向正規，收入也有了增加，不仅有力地支援了生产，而且能及时发放工資和上交財政包干任务。

以思想教育为綱
組織勤俭办社大辯論

我专区在貫彻勤俭办社原則，全面整頓財务工作时，各地都是通过大鳴大放进行全面的檢查的。在放透的基础上，接着就进一步开展談看法的鳴放辯論。如有的人認为：公社的規模大，多开支几百元沒有什么关系，要生产大跃进就得多花錢。針对这些問題，各公社都根据发展生产和保証生活开支的需要，詳細算了資金帐，从算帐的結果看，各公社的庫存現金只有3,961万元，而每月的工資支出要500多万元，仅能支付6个月的工資，再加上供給生活費和生产資金的开支，就显得資金紧张了。經过这样算帐辯論，才使得一些干部的头脑清醒过来，認識到生产越发展，需要資金越多，越要增加儲备，因此也越要貫彻勤俭办社的原則。但是，在部分資金較多的社中，有的干部思想还未解决，他們仍說：“我們还有存款百万多元，买点非生产性的东西才几百元，算不了什么。”为了进一步解决这种思想問題，又围繞“有了錢要不要乱花？財务要不要为生产服务？”的专題，就事論事来查危害，从政治和經济上的影响，和对个人以及整体所产生的不良效果，进行了深入的分析批判。經过辯論后，統一了思想，一致認为，非生产性开支过多，就是：对生产不利，不能保証生产計划的实現；对群众影响坏，会造成群众不滿；对国家建設无好处，錢花多了，不能保証国家財政任务的完成，物資用多了，不能保証国家經济建設的物資供应。其次还具体辯論了“財务如何为生产服务”“財务人員对貫彻勤俭办社的原則負有什么責任”等問題，明确了財务管理方針和財务人員的职責，使財务人員树立了为生产服务观点。

采取措施 厉行节約 积累資金

在解决思想的基础上，各地都积极采取有效措施来节約資金。例如，各地都訂出貫彻勤俭办社的規定，对目前不急用的非生产用品，如自行車、收音机、留声机、照相机、电映机、被服、戏服等停止購买，已訂購的全部退回；一切非生产性的基本建設，如办公室、招待所、大礼堂等停止建造，以便使全部劳动力集中用于生产前綫；公社召开各种会議不会餐，除招待外宾外，一律不請客；非展覽用及未經上級批准不得开支照相費。大部分县社都根据具体情况制訂統一的开支标准，实行管理費包干，严格控制非生产性开支。經过这样，各公社的管理費較前大大减少，据貴县調查，15个社在貫彻勤俭办社原則，实行定額管理以后，两个多月就节約管理費62,880元；玉林县跃进公社管理費开支由原来占总收入的1.18%，降低到0.2%；博白县沙河八一公社根据实际需要，审查报刊訂閱情况，将报刊費从每月开支1,365元降到600元。此外，还严格执行預决算制度，审批制度，財产管理制度等，收到良好效果。各地通过整頓后，財务工作面貌为之一新，勤俭办社的良好作风，获得社員們的拥护，如有的社員說：“这样搞生产才有劲，眞正是共产党好。”

在开支方面，根据各地的反映，节約开支必須抓住如下几条：（1）尽量利用旧料废料代新料，土料代洋料，减少开支。例如，玉林县三山公社織布厂扩厂需資金780元，通过找旧料后，实际只开支16元。（2）依靠群众，自力更生。玉林县跃进公社在大力发展养猪时，猪舍飼料方面有困难，經发动群众献料，很快就得到解决。（3）合理使用資金，分清輕重緩急安排。

大力組織收入 全力支援生产

随着生产大跃进的需要，在整頓財务中碰到的另一个問題，是生产資金需要非常多。为此，各社在检查春耕生产准备的同时，都普遍进行了資金摸底，将清出来的資金具体算帐，作好組織收入和合理安排資金的工作。在組織收入时，主要做法是：（1）組織力量，加强領导，抓好工副业生产，扩大資金来源。貴县木格分社分配三个党委委員，31个干部专搞工副业生产，因而使工副业迅速扩展起来，收入現金达50.8万元；（2）积极清理应收款項，設法組織資金回籠。貴县龙山分社10天就清理收回外欠和推銷产品达6万多元；（3）积极推銷現存产品，加速資金周轉。玉林跃进公社砖瓦厂过去积压产品达14,000多元，沒有人运，經过利用晚飯后的时間突击，几天就解决了；（4）加强零星果树苗圃护理。如玉林跃进公社将梨树苗指定专人管理后一次就收入17,000多元；（5）加强对下放企业的領导，保証按时上交任务順利完成。通过組織收入以后，各公社的庫存資金有了增加，如貴县附城公社由于抓紧收入，庫存現金在一个月內，就从4,000元增至60,000多元，不仅买回了种籽，而且添置了农具，大大支援了生产的发展。

（广西僮族自治区玉林专区財政局通訊組）

* * *

辛甸人民公社訓練干部有成績

甘肃省临洮县辛甸人民公社 **杜玉松 刘玉秀**

人民公社化后，迅速建立与健全公社財务管理，是一項重要工作。我社在建社后，由于忙于工农业生产，对財务工作还沒有来得及进行全面的整頓，因而財务管理制度不够完整，会計制度不够健全。为了迅速改变这种現象，繼县財务会計訓練班結业后，我社在党委的統一領导与安排下，在春耕生产的紧张的时候，于3月5日至9日，挤出五天的时間，举办了生产队及工矿企业財务会計訓練班。

参加这次訓練的共計61人（其中党員11人，团員18人），90%以上的都是原农业社政治思想和业务基础較好的会計人員，由于注意了人員的挑选，因而学习成績較好，达到了預期的目的。

在学习內容上，首先学习了党八届六中全会“关于人民公社若干問題的决議”和中共中央、国务院“关于适应人民公社化的形势改进农村財政貿易管理体制的决定”。使全体学員进一步認識了人民公社化后的新形势和如何在实际工作中迎接这种新的巨大变化，从而提高了学員的政治和政策思想水平，明确了做好人民公社財务管理工作的重要意义。在思想認識統一的基础上，又着重学习了人民公社財务管理办法，生产队一級及工矿企业会計制度和人民公社財务收支計划編报办法等課程。

（下轉第33頁）

陕西省对推动税收工作大跃进的部署

陕西省财政厅税务局

1959年是我国社会主义建設更大更好更全面跃进的一年，也是苦战三年具有决定意义的一年。目前，陕西省各个部門正以乘风破浪、勇往直前的干劲，貫彻省委指示；以技术革命为中心，实現本省鋼、煤、粮、棉四大跃进指标，掀起了全面的热火朝天的跃进高潮。面临着工农业生产更大跃进和巩固提高人民公社的新形势，摆在税收工作当前的政治任务，是在1958年大跃进的基础上，更好地适应新形势，多快好省地組織收入，高速度积累資金，积极服务于1959年工农业生产的更大跃进。为此，根据財政部税务总局的指示，我們要求全省各地迅速开展税收工作更大跃进运动，并做好以下工作：

一、加强征收管理，大力組織收入，确保完成和超額完成全年税收任务。今年我省税收計划較去年增长33.84%，任务是艰巨的。要实現这个跃进指标，必須充分发揮税收干部的干劲，調动一切积极因素，迅速开展1959年税收工作更大的跃进运动。我們的口号是：大干三个月，全力抓收入。苦战加巧干，“三化”早实現（积累資金快速化、促进生产全面化、調查研究經常化），向十年国庆献礼。我們的措施是：政治挂帅首当先，思想辯論打前站。促进生产快加鞭，千方百計辟財源。加强检查和管理，巩固三无并五好。領导上陣亲督战，群众运动势破竹，苦干巧干加緊干。

（1）要求各地財政部門在税务干部中立即开展一个以“促进生产发展，协助企业加强經济核算，正确貫彻政策，大力組織收入”为中心的紅旗竞賽运动，这是調动一切积极因素、圓滿完成任务的群众路綫方法。因此，各市、县財政局应在检查一季度計划完成情况的基础上，层层制訂税收跃进指标，提出行动口号，并运用参观、展覽、抓两头带中間等行之有效的方法，迅速掀起一个轟轟烈烈、扎扎实实地专区与专区、市县与市县、单位与单位、个人与个人的挑应战紅旗竞賽高潮，并做到按月紀事，按季检查評比，树立标兵。各級領导在运动中要以身作则，身先士卒，带动群众前进，并做到“三抓”（抓規划、抓检查、抓經驗）。

（2）加强征收管理，巩固“三无”，提高“五好”。去年全省实現“三无、五好”后，由于形势的急剧变化，征收管理工作还未能及时跟上去，加之某些地区少数干部一度放松管理，“三无”还不够巩固，偷漏欠税仍有发生。因此，加强检查管理十分重要。在方法上，应繼續改进稽征管理，并对城市未下放企业，采取企业自查、会計网互查和財税干部輔导抽查的方法，开展一次大检查工作。通过检查，健全制度，堵塞漏洞，巩固“三无”成果，增加收入。

（3）从促进生产发展入手，組織收入。必須繼續貫彻执行全国税务工作湛江会議提出的“四面八方促进生产，千方百計組織收入”的税收跃进方向，繼續运用去年行之有效的經驗，并着重从协助企业加强經济核算，降低成本，挖掘企业内部潜力，增加积累入手，来扩大財源，增加收入。同时，对去年促进生产的經驗加以总結，适用的繼續推广，不适用的不要繼續搬用；还必須坚决貫彻“两条腿走路”的方針，在遵循国家的統一計划，有利于生产、供銷平衡，围繞党的中心工作的前提下，把促进生产与組織收入密切結合起来，并以組織收入为主促进生产发展，增加收入。

二、認眞貫彻执行現行工商税制，总結税收管理体制，抓紧解决存在問題。人民公社化后，农村税收虽然实行了財政包干，但从全省范围看，城市工商税收（包括工商統一税和地方各税）在財政收入中仍占相当大的比重，对积累国家建設資金具有重大意义。去年8月全面試行工商統一税后，正逢人民公社化运动蓬勃开展和全民大炼鋼鉄的緊张时候，各地曾一度放松了对現行税制的深入貫彻和检查工作，省局亦未来得及全面检查总結，因而还存在一些問題，沒有及时解决。首先要求各专、市、县財政局教育税收干部明确認識認眞貫彻执行工商統一税是今年税收工作的主要任务，必須在貫彻現行税制的基础上，大力組織收入，不能絲毫有所忽視。其次，由于情况的不断变化，税制上也发生一些新的問題。因此，对过去存在的問題，除省局現正积极研究解决外，各地亦应按税收管理体制精神，抓紧研究解决，并随时注意解决税制上发生的新問題，以使税制更好地服务生产，积累

資金。

三、为了使税收工作适应国民經济飞跃发展的新形势，做到心中有数，更好地核算税收收入，确保完成和超額完成全年税收任务，必須加强調查研究工作。除省局开展調查工作外，要求各专、市、县財政局結合組織收入这个中心，摸清經济和税源变化情况；特別要了解企业成本、利潤和积累水平。在方法上，应以未下放的企业为重点，結合摸清农村多种經营发展情况，做好算帐工作，并在此基础上，分析和掌握收入发展趋势，以便采取措施，大抓收入，眞正发揮税收計划推动工作完成任务的积极作用。

四、認眞做好农村人民公社財政包干核算、分配和上交工作。据了解，省財政会議后，大部分地区已将今年包干任务分配到社，并积极督促按計划完成或超額完成了上交任务；但也有不少市、县迄今还未下包，特別是有些市、县公社預交情况不够好，这种現象必須扭轉。各地应充分协商核算、迅速下包，并集中力量督促人民公社財政、財务干部抓好收入，尤其財税干部要主动想尽办法，在保証农业生产的前提下，积极协助公社从各方面发展副业經营，并使之形成群众运动，以增加公社收入，保証完成財政收入上交任务。

五、坚决貫彻“一盘棋”的方針，四面八方大搞协作，經驗証明，这是保証全国、全省一盘棋胜利的关鍵。去年本省和市、县之間、邻省之間、单位之間曾組織了地区协作和单位协作；但由于行政区划和机构变动較大，今年必須从新加以整頓。除省（区）协作关系进一步加强，并准备召开一至二次协作会議外，市、县之間也应根据具体情况，从新选择协作点，召开会議，自行联系組織协作网，并将协作組織情况、办法报告省局，以便充分发揮共产主义精神，达到互相支援互相帮助，共同提高，共同跃进的目的。

六、繼續改革税收規章制度。去年大跃进中，我們曾破除了不少旧的規章制度，这是客观情况所必需的。但由于許多原因，有些需要建立的規章制度还沒有及时立起来，或者还立的不够健全，因而在今年大跃进中，根据有利于生产，有利于跃进和有破有立、以立为主的原则，省局除对于現行制度中有些不相适应的繼續加以改革外，并注意积极建立一些新的需要的規章制度，要求各地也要做好这項工作，以利組織收入。

七、进一步开展税政宣传工作，这是貫彻税收工作群众路綫的主要环节。去年开展税收工作大跃进中，宣传工作充当了先鋒，因而形成了全民办税运动。今年情况变的很快、很大，更需要利用一切可以利用的形式做好这項工作。为此，我們已編写和正在編写一些宣传材料印发各地，各地也应結合当地情况，就地取材，运用各种形式，积极組織宣传活动，做到家喻戶晓，以便在取得群众更大支持的基础上，实現税收工作的更大跃进。

为确保1959年税收任务的实現而奋斗

貴州省財政厅税务局

貴州省1958年的税收工作，在社会主义建設全面大跃进的形势下也出現了大跃进。税收收入比1957年增长49.40%，大大超过了历年增长幅度；干部的思想觉悟有了很大提高，工作作风有了很大轉变，进一步加强了三大观点，在工作中积累了很多比較成熟的經驗。应該肯定，一年来的税收工作实現了政治思想、业务工作、收入数字的全面跃进。

1959年是苦战三年具有决定意义的一年，全国人民在党的八届六中全会决議的鼓舞下，正以无比高涨的政治热情和英雄气概，为繼續深入貫彻党的建設社会主义总路綫，确保鋼、煤、粮、棉四大指标的实現而奋斗。毫无疑問，1959年工农业生产和各項建設事业，一定出現一个更大更好更全面的跃进。在这个新的形势面前，税收工作所担負的任务是光荣的，也是艰巨的。今年我省税收任务按可比口径将比1958年增长42.74%。这个計划既有可靠的物質基础，又体現了跃进形势下的积极性，所以是积极可靠的。正因为是个跃进計划，就必須发揮全体干部更大的革命干劲，以整风的精神，不断与右傾保守思想作斗爭，在全省范围內掀起一个以“促进生产发展，协助企业加强經济核算，正确貫彻政策，大力組織收入”为中心內容的紅旗竞賽运动，繼續巩固“四无”成果，提高“七好”質量，为又多又快又好地完成和超額完成1959年的税收計划，确保四大指标及各項生产建設所需

資金的供应而奋斗。

我們的口号是:

反保守，　破迷信，　苦干实干加巧干；
学理論，　鉆业务，　政治挂帅紅又专；
到公社，　搞包干，　健全制度促生产；
到企业，　搞核算，　降低成本增財源；
抓重点，　抓关鍵，　总結經驗带全面；
搶时間，　爭分秒，　跃进計划定实現。

我們的措施是:

一、依靠党委，結合中心，加强部門协作。党的領导是完成各項工作任务的根本保証；中心工作是全党全民的政治任务。小局服从大局，部門服从中心，这是衡量整体观念的标准之一。因此稅收工作必須在各級党委的絕对領导下，紧密地围繞党在各个时期的中心工作进行。在党委安排整个工作时，很好地安排部門工作；在保証中心任务的前提下，做好部門工作。

加强协作、互相支援的共产主义风格，是多快好省地建設社会主义所最需要的。只有很好的加强各部門的协作，本部門的工作才能搞的更好，今后应进一步发揚这种协作精神，防止本位主义和单打一的作法。

二、抓好人民公社的包干工作。人民公社的上交收入已經成为我們組織国家建設資金的一个重要源泉，公社的財政包干关系到国家、集体和个人三方面的利益。因此，搞好公社財政包干是当前稅收工作的主要任务之一，必須大力以赴，保証做好。首先根据省財政会議精神抓紧督促各地在三月底以前將包干任务普遍下达公社，在确定包干任务时要求坚决依靠党委，充分协商，在保証国家財政收入和有利于巩固发展公社的原則下，做到包干合理。为了保証包干任务的完滿实現，稅务干部要大力协助公社培养財务人員，建立和健全財务管理制度；妥善安排生产和劳力，开展多种經营，以促进生产，扩大商品流轉，从发展生产增加公社收入，逐步提高社員生活水平入手，完成財政包干任务。

三、搞好城市工商稅收工作，大力协助企业健全財务制度，加强經济核算。城市工商企业是稅、利收入的重点。企业財务管理、經济核算工作的好坏不仅关系到生产、經营的发展，并直接影响到国家資金的积累。因此，稅务干部应尽一切可能，协助企业改善經营管理，健全財务制度，加强經济核算，挖掘潜力，以提高劳动生产率，节約开支，堵塞浪費，加速資金周轉，降低成本，增加积累。同时要經常注意加强納稅輔导和检查工作，防止差錯、漏欠。省局准备在第二季度內，配合經建处到貴阳、遵义等重点地区或其他地区較好厂矿企业中抓典型，总結、交流經驗，必要时召开現場会議加以推广。

四、鼓干劲，掀高潮，开展組織收入运动和大办好事活动。鼓干劲，掀高潮，是完成各項任务的重要保証。因此，要經常运用突击——休整——再突击的方式，用开展紅旗竞賽、先进工作者运动、发簡报、快报等，传播先进經驗，表揚好人好事等方法不断地鼓舞干劲，掀起高潮，一浪推一浪，跃进再跃进。

搞群众运动是做好一切工作的有效方法，为了确保1959年稅收計划的实現，必須适时地开展几次高速度組織收入运动月。目前就全省看，收入情况不够好，因此，三月份应在全省范围內开展高速度組織收入运动，要求各地大战三月，努力完成第一季度稅收任务，为完成全年任务打下良好基础。

为企业、公社大办好事是促进生产增辟財源的成功經驗，“四面八方促进生产，千方百計組織收入”仍然是我們稅务干部的努力方向。稅务干部要充分利用稅务工作接触面寬、了解情况多的有利条件，协助企业、公社解决产、供、銷、运等方面存在的問題，大力支持企业革新技术，以促进生产发展，增辟財源。要求全省稅务干部，在1959年內，为生产大办好事十万件，每个稅务干部至少办50件以上。在四面八方促进生产的同时要注意抓紧組織收入，为生产大办好事要与組織收入密切結合起来。

五、进一步改进領导方法和工作作风。1958年大跃进以来，領导作风有了很大轉变，深入了基层，深入了实际，提高了領导艺术，为了确保今年收入計划的实現应进一步改进領导方法和工作作风。

1.抓两头，带中間，开現場会。应該經常注意运用这种方法。要根据各个时期的工作情况，注意培养典型，发現先进，及时开現場会組織参观評比，推广先进經驗。省局（或配合有关部門）一年中至少要开二——三次現場会議。在抓先进的同时还要注意抓落后面，并帮助落后赶上先进。

2.种业务試驗田。种試驗田是使領导深入基层、深入实际、不断改进領导作风的有效方法，也是鍛炼干部又紅又专的一种途径。今年要繼續坚持种試驗田的方法，提倡人人有試驗田，事事种試驗田。种試驗田的方法是多种多样的，可以种“死田”，也可以种“活田”；可以担任基层領导或从事具体工作，也可以跟班劳动。种試驗田的目的是为了摸索經驗，进行传播、因此，种試驗田的时候要善于及时地作出总結。

六、加强調查研究，抓紧解决現行稅制中存在的

問題；經常掌握經济税源情况，定期检查收入进度。工商統一税执行以来，由于客观情况的急剧变化，还存在一些問題。抓紧这些問題的調查研究并及时加以解决是目前的中心工作之一。省局将在三、四月間組織力量深入重点地区进行調查了解，研究解决，或整理資料，提出解决意見反映税务总局加以解决。

客观情况是不断发展变化的。一方面經济税源情况将随时发生变化；另一方面广大群众的冲天干劲对經济税源的影响是难以估量的。因此，必須經常与国民經济綜合部門和各主管单位加强联系，了解国民經济指标的执行情况，同时加强和各专、州、市、县局的联系，及时掌握工作进展情况。省局要按旬掌握收入进度，按月考核分析，发現問題采取相应措施，以推动工作。

七、总結建国十年来的税收工作。十年来的税收工作，在党的領导和总路綫的光輝照耀下，胜利地完成了每个历史时期的任务，同时积累了不少的工作經驗。在全国人民欢欣鼓舞地迎接建国十周年的同时，我們要很好地总結一下十年来的税收工作，作为向国庆节的献礼。这对提高我們的思想，改进工作是十分重要的。除省局組織力量进行总結外，各专、州、貴阳市也应組織人力进行总結。

以上措施我們保証坚决貫徹执行，并以此为条件向財政厅所属各处、行、室开展友誼竞賽。

* * *

江西省加强城市税收工作

江西省財政厅于3月9日至13日在九江市召开了七市十三县城市税收工作会議，会議着重研究了在农村公社化和改进农村財貿管理体制以后，城市税收工作中出現的新情况和新問題，检查了今年一、二月份执行税收計划的进度，討論了今后組織城市税收工作的具体措施，号召各地干部鼓足更大的干劲，大力抓紧組織收入。

会議着重分析了今年税收工作的有利形势和任务的艰巨性，要求各地抓紧以下几方面工作，迅速掀起組織收入的高潮：第一，大力促进生产，积极組織收入。除了繼續尽力帮助企业解决产、供、銷方面的問題、推行技术革新、推广先进經驗和組織企业部門間的协作外，应該着重抓住企业財务核算工作，推动企业全面完成生产、成本、流轉和財务計划，从而增加企业积累，增加国家收入。其次，努力改进税务管理。随着財貿体制改革，財权下放，必須根据財經工作愈做愈細的原則，相应地加强稽管力量，改进管理方法，提高管理水平。財税机构已合并的，应推行税利并管，在組織收入工作上貫徹“一盘棋”的精神；机构沒有合的，应密切联系，統一安排，統一步調。第三，加强共产主义大协作。要求在加强三大观点的基础上，进一步改善税企之間、部門之間的关系，以大协作代替过去的单純查管，充分发揮互利互助，共同提高，共同跃进的共产主义风格，从而不断巩固“三无”，提高“三自”办税質量。

会議强調指出，当前应該特別注意加强对干部的思想教育工作。同时，还必須加强工作責任制，将税收計划分配到每一个专管員，加强全体干部对完成国家計划的責任感；并且要在干部中更广泛更深入地开展“促进生产，組織收入”的紅旗竞賽运动，促使干部鼓足干劲，坚定完成任务的信心，使工作不断出現新的跃进高潮。

为了使工作一浪赶一浪，一个高潮接一个高潮，会議号召在1959年內，連續組織以向建国十周年献礼

鼓干劲 抓时机

——山东、山西省財政厅

山东、山西两省財政厅为了貫徹財政部电話会議精神，于3月3日分別召开了全省专、市財政局长电話会議，号召全省財政干部繼續鼓足干劲，大力組織財政收入，掀起一个財政工作跃进高潮。会議在分析了当前收入工作的情况之后，提出了以下几点措施：

1.鼓足干劲，大力組織財政收入。对財政收支計划完成情况，进行一次認真的检查，找出原因，提出有效措施，向党委汇报，經批准后布置执行。

2.在企业財务方面，要抓住降低成本这一中心环节，将降低成本指标推行到基层，依靠职工群众，加强企业財务管理工作。对企业实現的利潤，除扣除企业留成和去年超交部分外，及时上交国庫。各級財政部門根据各企业单位的具体情况进行一次交庫检查和清理工作。山西省財政厅并准备在四月初召开一次成本工作經驗交流会議，以加强企业財务管理。

3.加强税收工作。目前税收在国家預算收入中还占很大的比重。因此，需要加强税收机构和稽征管理。各地应当根据当前情况，普遍地进行一次納税

关于“肉烂在鍋里”

“肉烂在鍋里”这句話对經济工作者絕不会生疏。如上級强調各企业单位要加强經济核算，有些同志就說：不貪污、不浪費，錢总在企业，反正是“肉烂在鍋里”！对待人民公社的經济核算，有的同志認为：算是自己的，不算也是自己的，反正“肉烂在鍋里”！税收工作人員和企业財会人員往往也認为：税和利都交給国家，多收税則少交利，少收税則多交利，反正“肉烂在鍋里”，这也是辯証的統一。

經济核算，簡单地說就是要記帐算帐，要用貨币的形式記載或反映每个企业单位經济活动情况，以便考核企业的經营成果，发揮群众的积极性，找出用最小的消耗取得最大經济成果的途径，从而促进社会主义建設的高速发展。

“肉烂在鍋里”的說法忽視了經济核算的目的和意义，因而是錯誤的。經济核算只能加强，不能削弱，这是社会主义經济不断发展的客观需要。

（广西僮族自治区南宁专署財政局　林　龙）

为中心的三大跃进高潮。要求在“五一”以前保証完成全年任务25%，力爭达到30%；“七一”以前保証完成40%，并力爭超过“十一”以前保証完成70%，从而确保今年任务胜利实現。

江西省財政厅通訊組

大力組織財政收入

召开电話会議布置当前工作

鉴定，巩固“三无”成果，提高“五好”質量。并且要加强对税务干部的思想教育，开展紅旗竞賽运动。

4.加强对人民公社的財务管理。結合整社，积极帮助公社进行清理財产，建立各項財务制度，并抓紧完成公社的財政包干任务，在执行中要求正确貫徹政策，严格掌握包干的收支范围和計算規定，兼顧国家、集体、社員三方面的利益。帮助公社制定分季分月的交款計划，督促按时上交，保証已实現的税、利及时入庫。山东省財政厅还要求各級財政部門根据各地不同情况，大力帮助公社发展多种經营，增加收入。山西省財政厅为了解决公社的积累、分配問題，規定每个专、市分别不同类型选择五个公社、县选择三个公社的材料，經常进行研究。

5.节約开支，保証資金供应。各項事业費要坚持“勤俭建国、勤俭办一切事业”的方針。基本建設方面，凡属国家計划以內的，必須保証資金供应，并大力推行投資包干制度。

（根据殷紹华、侯輔志、林天新等同志来稿綜合）

（上接第28頁）

在学习方法上，我們是采取以虛带实，虛实并举，講授与討論鳴放相結合，学习文件与联系实际相結合，互教互学，取長补短的方法，以求得共同提高，解决实际問題。为此，我們在未开始訓練前，在县財貿部工作組的具体协助下，以財政厅印发的生产队、工矿企业会計制度为基础，結合我社存在的具体問題，特别是原农业生产合作社財务清理問題，編写了具体、明确、易懂的講稿，印发給学員参考。克服了就制度、講制度、死搬硬套的学习方法，解决了实际問題，因而，学員反映好、收效大。同时为了发揮群众的作用，采取能者为师，集思广益的办法，挑选业务基础好的学員担任輔导員，进行具体輔导，弥补講授不足的缺陷。

为了进一步激发学員在实际工作中插紅旗，在学习結业时，以政治思想为綱，結合学习态度，測驗成績，以大鳴大放大辯論的方法，展开了評比，选出新添、刘家沟門生产大队为学习模范单位，龙富生等8同志为个人学习模范，树立了紅旗。通过評比大大激发了学員工作热情，如刘家沟門生产大队曹进明同志在結业总結大会上提出挑战，保証三天內改变以往的財务工作面貌，插上財务工作的紅旗，带动了一般。

总之，通过这次訓練，使公社財务人員在政治、政策思想上大有提高，明确了做好人民公社財务工作的重要意义和人民公社財务工作的基本知識。并且要在初获成績的基础上，根据各个不同的主要环节（如收入分配等环节）繼續开展訓練，計划要在年內培养出具有一定业务能力的財务人員150名（平均每队、厂有三至二个能够掌握会計知識的人員），以便进一步做好人民公社財务管理和会計核算工作。

新書預告

怎样組織工人参加企业財务管理

本社編　約4月下旬出版
估計定价：0.36元

"两参一改"是經过伟大的整风运动，广大职工解放了思想、提高了共产主义觉悟之后，在企业管理上的一項重大創举。各地厂矿自推行"两参一改"以来，生产上出現了嶄新的局面，工人关心生产中的节約問題的积极性大大提高，"事事核算，人人算帐"的风气日漸增长，財务管理水平显著提高，成本普遍下降，在工人参加核算、管理財务方面都初步摸索到了一些經驗。为了交流这些經驗，进一步巩固和加强工人参加管理財务及經济核算，我們搜集了某些厂矿有关这方面的經驗文章，編成这本小册子。其中包括国营建华机械厂发动工人参加成本管理工作的經驗，国营建华机械厂工人自己計算和发放工資的經驗，国营庆华工具厂工人参加成本管理工作的做法，以及天津市織染厂、克拉瑪依矿务局等厂矿开展工人参加核算、管理財务的經驗等等。可供工业企业、厂矿职工学习参考之用。

小型工业企业成本計算办法

本社編　約4月底出版
估計定价：0.15元

大跃进以来，全国各地工业企业財务会計和成本計算工作，有了很大的改革。为了交流經驗，我們选編了四川省小型机械工业企业成本計算办法和南京市小高爐冶炼成本計算办法两种。前者系根据机械工业生产类型的特点，分别介紹了定单法、分类法和定額成本計算法；后者系根据土法炼鋼、炼鉄，产品单一、生产过程簡单的特点，介紹了一种簡易的成本計算法。可供財政部門、工业企业主管部門和企业单位財会人員研究参考。

苏联和各人民民主国家1958年国家預算

中华人民共和国財政部預算司編

約5月上旬出版　估計定价：0.62元

为了便于讀者了解和研究以苏联为首的社会主义陣营各国經济建設情况，本書搜集了苏联、捷克斯洛伐克、德意志、匈牙利、罗馬尼亚、保加利亚、阿尔巴尼亚、朝鮮、蒙古等社会主义国家1958年的国家預算报告資料，并附1958年上述各国預算收支数字的各种統計表，汇編成册。从本書所載的資料中，可以明显地看出各社会主义国家經济文化建設的发展情况，也可以从中学习到財政工作怎样为建設社会主义而服务的經驗。是我国財政經济工作人員良好的参考讀物。

財政出版社出版　新华書店发行

財政
（半月刊）
（总第37期）
1959年　第7期
規定出版日期：4月9日

編輯出版者：財政出版社
北京复兴門外三里河
印刷者：財政出版社印刷厂

总发行处：北京市邮局
訂購处：全国各地邮电局
每册定价：0.20元

本期印数：35,800
本刊代号2—206